

БРИКС – «МЫЛЬНЫЙ ПУЗЫРЬ» ИЛИ ШАНС ИЗМЕНИТЬ МИРО- ПОРЯДОК?

(политические аспекты будущей динамики группировки)

Доклад на Ученом совете ОМЭПИ ИЭ РАН 19.05.2011

*Д.э.н., проф. Г.Д.Толорая,
гл. научн. сотр. Отделения международных экономических
и политических исследований Института экономики РАН*

БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР) – появившееся лишь в первом десятилетии XXI в. новое явление в мировой экономике и политике, которое при благоприятном ходе истории может определить лицо мира в этом веке. На Западе склонны принижать роль БРИКС, указывать на противоречия между странами в его составе, отсутствие ясных перспектив институционализации, слабые технологические и финансовые позиции входящих в него стран¹. Вместе с тем в США видят в БРИКС растущего конкурента - иной раз оценки экономистов становятся довольно-таки алармистскими².

Несмотря на широко распространенный на Западе - да и в самих странах БРИКС, включая Россию, скепсис, - роль этого образования в мировой политике, экономике и финансах неуклонно растет. В процесс вовлечены руководители государств, МИДы, многие ведомства пяти стран. Не отстает и «вторая дорожка». В России уже сформировалась исследовательская база процесса развития БРИКС: в соответствии с Президентским распоряжением наиболее активную роль в ней играют учреждения Академии наук - Институт Дальнего Востока, Институт Латинской Америки, Институт востоковедения, Фонд «Русский мир», ученые-экономисты ведущих экономических ВУЗов и

¹ Proceedings of BRICS Think Tank Conference, Beijing, 24-25.03.2011, p. 122-123.

² USA vs the BRICs: Not Third World America Yet .

<http://blogs.forbes.com/kenrapoza/2011/04/08/usa-vs-the-brics-not-third-world-america-yet/>

аналитических бизнес-структур. На повестке дня формирование Национального совета исследований по БРИКС³.

Напомним, что БРИКС фактически и родился как продукт аналитической мысли - впервые аббревиатура «БРИК» была предложена аналитиком компании Goldman-Sachs Джимом О'Нейлом в ноябре 2001г.⁴ для обозначения будущих полюсов роста мировой экономики, наиболее выгодных для инвестирования. Никаких особых прогнозов о взаимодействии этих стран между собой тогда не делалось. Однако с его легкой руки этот термин зажил собственной жизнью, став самосбывающимся пророчеством. И апрельский 2011 г. саммит лидеров теперь уже пяти стран (плюс Южная Африка) в Санья (КНР) продемонстрировал, что в мире возник не просто очередной экономический форум, или даже механизм для координации экономических подходов в глобальном масштабе, а новая сила.

В современном мире получает все большее распространение мнение о том, что меняются представления о «полюсе силы» в многополярном мире - он может представлять собой группировку стран. Уже достаточно давно звучит тезис о смене процесса «вестернизации» на процесс «истернизации»⁵. Однако перспективы именно такого развития событий пока неясны, поскольку слишком много факторов противодействует этому процессу – начиная от технологической и социальной отсталости стран «Востока» и кончая сознательным противодействием Запада. До сих пор в мировой истории такие тектонические сдвиги сопровождались войнами и страданиями. Смогут ли - и захочет ли - БРИКС претендовать на роль лидера мирной «истернизации» человечества? Как относиться к такой перспективе?

Надо понимать, что БРИКС - это пока небогатые страны с массой внутренних проблем. ВВП на душу населения в разы меньше, чем в развитых

³ О встрече заместителя Министра иностранных дел России С.А.Рябкова с руководителями и экспертами отечественных научных центров и фондов, изучающих проблемы БРИКС

<http://www.mid.ru/bdomp/ns-rasia.nsf/5be75de6dd98a29cc325744700409197/432569d80021985fc325784f00340233!OpenDocument>

⁴ Пробуждение БРИК - под ред. В.А.Никонова, М., 2009, с.6.

⁵ В.М.Давыдов, А.Д.Бобровников. Роль восходящих гигантов в мировой экономике и политике. - М., ИЛА РАН, 2009, с. 176.

странах (США - 43 тыс.долл., Россия - 12 тыс., Бразилия - 11 тыс., ЮАР - 5 тыс., Китай - 4,5 тыс., Индия - 3,3 тыс. долл. в прошлом году). Их доля в мировом ВВП - около 15%, тогда как одних США - 25% (см.прил.1). Некоторые уточненные прогнозы, правда, говорят, что года через три эти доли сравняются, а к 2040-2050 г. ВВП этих стран будет больше, чем стран «семерки»,⁶ хотя есть и более консервативные оценки (см. приложение 1,2,4).

Исследования по 42 основным экономическим и технологическим показателям на середину 2000-х гг. показывают, что сходства между странами больше, чем различий. Средний показатель для инновационного сегмента в 2007 г. составил: Россия - 6,88 (из 10 возможных: США - 9,47), Бразилия - 6,19, Китай - 5,44. Индия - 4.15⁷.

Однако не приходится ожидать, что развитые западные страны («Север»), у которых есть и технологии, и капитал, и сила, просто так смиряются с тем, что их «подвинут» на вторые роли. К тому же национальные интересы членов пятерки во многом расходятся — это страны с разным уровнем развития. Одни из них - производители сырья, другие - потребители...Китайцы говорят о необходимости «искать общее, избегать противоречий»⁸, но рано или поздно экономические противоречия надо будет решать. Короче, если вспомнить Маркса, тут нет прямой связи между экономическим базисом и политической надстройкой. Связи каждого из «пятерки» с Западом для них намного важнее, чем между собой. В Индии отмечают, что «поскольку для каждой из стран отношения с США являются наиболее важным двусторонним форматом, каждая страна не хочет вызвать неудовольствие Вашингтона», что ограничивает свободу маневра БРИКС.⁹ США даже называют «теневым членом БРИКС»¹⁰.

⁶ Пробуждение БРИК- под ред. В.А.Никонова, М.,2009, с.9.

⁷ В.М.Давыдов, А.Д. Бобровников. Роль восходящих гигантов в мировой экономике и политике. -М., ИЛА РАН, 2009, с.124-125.

⁸ 求同存异

⁹ *The Hindu online*, April 16, 2011 <http://www.thehindu.com/business/Economy/article1511917.ece>

¹⁰ http://csis.org/files/publication/1101qchina_russia.pdf.

В связи с этим возникает вопрос - что первично? Не является ли сегодня главным фактором в процессе укрепления БРИКС все-таки политическая воля?

Если пользоваться терминологией старых времен (она не обязательно себя полностью изжила), то речь идет не просто об экономическом противостоянии мирового Севера (развитых стран) мировому Югу. Если сравнивать с геополитической ситуацией XX века, «первый мир» – Запад – так и остался первым. «Третий мир» – менее развитые развивающиеся страны – по большому счету также мало изменился, хотя некоторые его члены – прежде всего «азиатские тигры», Турция - настойчиво прорываются в «высшую лигу». «Второй мир» - «реальный социализм»- рассыпался.

Сегодня же, похоже, именно с точки зрения сопряжение национальных интересов в глобальном масштабе, формируется новый «второй мир». Это общность ведущих в своих регионах крупных стран, которые выступают с более или менее близких позиций по отношению и к «первому», и к «третьему» миру. Отметим, что в этот влиятельный клуб стремятся уже многие - и Мексика, и Индонезия, и Турция, и даже Египет, задумываются о присоединении к влиятельному клубу даже уже «почти свои» в золотом миллиарде - такие, как Южная Корея.

Короче, если обыгрывать шутивную русскоязычную аббревиатуру новой структуры - БРЮКИ – к ним уже прикидываются лекала «пиджака»-наиболее влиятельных стран «второй очереди». Некоторые страны (Китай, Бразилия), можно сказать, лоббируют новых кандидатов из своих «зон ответственности». По моему мнению, спешить с этим явно не следует, надо разобраться в существующем формате (можно, наверное, дать желающим статус «партнера по диалогу»). Ведь принятие Южной Африки вызвало неоднозначные дискуссии в мировом академическом сообществе, в том числе и в самой Южной Африке, не слишком ожидавшей такой чести и подчеркивающей, что она воспринимает это как признание необходимости учитывать в глобальном управлении интересы африканского континента, «рупором» ко-

того в БРИКС она себя видит. Знаменательно, что растущий интерес к взаимодействию с нынешним БРИКС уже проявляют другие центры силы, в частности, единая Европа, вернее, «старые» члены ЕС, именующие себя «Евролэнд». Наверное, не следует размывать единство позиций БРИКС быстрым расширением числа участников, во всяком случае, на этапе, когда эти позиции только формируются.

В своем развитии БРИКС прошел несколько этапов. Следует отметить, что Россия с самого начала играла весьма активную роль в этом процессе – существует даже мнение, что БРИКС родился фактически из оси Москва-Пекин. На Западе БРИКС даже называют «совместным российско-китайским предприятием»¹¹. К дискуссиям позднее в рамках РИК присоединилась Индия (при всей ее настороженности по отношению к Китаю), как бы из любопытства стала согласовывать конкретные проблемы Бразилия, а теперь есть и представитель еще одного континента - Африки.

Немного истории. Наверное, высказанные Е.М. Примаковым еще в 1998 г. идеи о формировании тройки государства РИК в противовес стремлению США к мировому господству стали предтечей БРИКС. Американец Р.Пэйп считает, что именно «унилатерализм» Буша толкнул эти страны к поиску балансирующей глобальной силы.¹² Встречи мининдел трех стран прошли в 2002 и 2003 гг. в Нью-Йорке, в 2004 - в Алма-Ате, в 2005 и 2006 - в России. Формат ведет полезную и активную работу и сегодня, в т.ч. по линии «второй дорожки» (с российской стороны - ИДВ РАН).

20 сентября 2006г. состоялась первая министерская встреча в формате БРИК по инициативе Президента России В.В. Путина «на полях» сессии генассамблеи ООН в Нью-Йорке (министры иностранных дел России, Бразилии, Китая, министр обороны Индии). На встрече мининдел БРИК в Нью-Йорке 24 сентября 2007г. была достигнута договоренность о создании механизма заместителей министров иностранных дел.

¹¹ Yu Bin China-Russia Relations: Mounting Challenges and Multilateralism http://csis.org/files/publication/1101qchina_russia.pdf.

¹² Robert Pape. Soft Balancing against the United States- International Security, vol.30, No 1, p 40-45.

За прошедшее время сложилась система встреч и форумов стран БРИКС со своей внутренней логикой и иерархией. Мощным стимулятором сближения стран и координации экономической политики в рамках БРИКС стал глобальный финансовый кризис.

9 июля 2008г. состоялась встреча лидеров в Тояко (Япония) «на полях» встречи «Группы восьми»: финансово-экономические отношения были определены как приоритетная область сотрудничества. В соответствии с ее решениями 7 ноября 2008г. прошла первая встреча министров финансов БРИК. Вторая, с участием глав центробанков состоялась 13 марта 2009г. Была выработана консолидированная позиция по финансовым вопросам повестки дня «двадцатки».

16 июня 2009г. состоялся первый полноформатный саммит стран БРИК в Екатеринбурге. Было принято совместное Заявление лидеров (общее видение путей выхода мировой экономики из глобального кризиса), а также министерское заявление стран БРИК по глобальной продовольственной безопасности; произошла активизация и диверсификация диалога.

Начались встречи представителей стран БРИКС по различным направлениям (безопасность, развитие конкуренции, статистика, судебное дело, сельское хозяйство, здравоохранение и др.), а встречи мининдел и министров финансов стали регулярными. Начались встречи высоких представителей, отвечающих за безопасность.

На первой встрече министров сельского хозяйства БРИК 26 марта 2010г. была принята итоговая Декларация встречи, где нашли отражение вопросы глобальной продовольственной безопасности, создания общей информационной базы для анализа продовольственной безопасности стран БРИК, сотрудничества в области обмена сельскохозяйственными технологиями, минимально воздействующими на климат.

15 апреля 2010г. был созван второй саммит БРИКС (Бразилиа). Обсуждались задачи посткризисного развития, в том числе в рамках «Группы двадцати», противодействие новым угрозам. Параллельно была проведена вто-

рая встреча высоких представителей стран БРИК по безопасности; подписан Меморандум о сотрудничестве между государственными финансовыми институтами развития и поддержки экспорта стран-членов БРИК.

К концу 2010 года произошел определенный поворот в восприятии БРИК в мировом общественном мнении: к группировке стали относиться не как к эфемерному преходящему феномену, а как к серьезному фактору в международных отношениях. Такое восприятие было усилено благодаря приему, в феврале 2011 г. в соответствии с решениями шестой встречи мининдел (сентябрь 2010 г.), ЮАР в состав членов.

14 апреля 2011 г. в КНР (Санья) состоялся третий саммит БРИКС, который принял ряд основополагающих решений по дальнейшему развитию данного международного формата. Выступая на форуме, Председатель КНР Ху Цзиньтао выделил 4 задачи БРИКС: укрепление мира и стабильности, уважение суверенитета, демократия в международных отношениях; развитие экономики в интересах всех, на основе справедливой и равноправной финансовой системы и свободы торговли; развитие сотрудничества в рамках многосторонних форматов; расширение сотрудничества между странами БРИКС на принципах солидарности, взаимного доверия, открытости и транспарентности, общего развития¹³.

Особого внимания заслуживает принятая по итогам третьей встречи Декларация лидеров БРИКС, в которой рассмотрены не только фундаментальные проблемы глобальной финансово-экономической архитектуры, но и острые политические проблемы сегодняшнего мира. БРИКС придерживается принципов партнерства, открытости, солидарности, взаимопонимания и ненаправленности против третьих сторон (что призвано успокоить Запад). В центре практических действий остаются решение проблем глобального экономического развития, увеличения роли, стран БРИКС в определении его параметров. Главный акцент сделан на координацию усилий в становлении но-

¹³ http://csis.org/files/publication/1101qchina_russia.pdf.

вой финансово-экономической архитектуры¹⁴ с ведущими мировыми государствами.

Хотя в декларации¹⁵ и содержится ссылка на усилия "Группы двадцати" «по наращиванию своей роли в управлении глобальной экономикой в качестве основного форума международного экономического сотрудничества», вместе с тем, указано: *«Мы призываем к активному реформированию Международного валютного фонда. Структура управления международными финансовыми институтами должна более полно учитывать мнения и включать большее представительство стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран».*

Речь идет о том, чтобы в ходе предстоящих в 2013 г. преобразований в МВФ добиться применения новой формулы исчисления ВВП стран – на основе паритета покупательной способности, что повысит сравнительную экономическую мощь не только стран БРИКС, но и ряда развивающихся стран. Следствием этого станет дальнейшее перераспределение квот и голосов в МВФ. Может сложиться ситуация, когда доля стран Запада снизится до 50%, что создаст новую ситуацию и в кадровом составе, и в принятии решений.

В декларации также отмечена необходимость *«реформы и совершенствования международной валютной системы, в которой широко представленная система международных резервных валют будет обеспечивать стабильность и предсказуемость».* Меры по более широкому использованию валют стран БРИКС в качестве резервных, по идее, должны повысить стабильность мировой финансовой системы.

Серьезное внимание уделено ситуации на товарных площадках. *«Чрезмерные колебания цен на сырьевые товары, в особенности на продовольствие и энергоносители, представляют собой новые риски для нынешнего процесса восстановления мировой экономики»*, - отмечено в Декларации, и это

¹⁴ В апреле 2011 страны БРИКС подписали меморандум о сотрудничестве государственных финансовых институтов развития, которое, в частности, предполагает внедрение расчетов в национальных валютах. <http://www.mid.ru/brics.nsf/WEBNovstart/F262D1D97A202A34C3257872003EFF85>

¹⁵ <http://www.rediff.com/business/report/full-text-of-the-brics-declaration-in-sanya/20110414.htm>

справедливо и для потребителей, и для производителей сырья (включая Россию).

Страны БРИКС ориентируются на инновационную модель модернизации, которая предполагает обеспечение устойчивого развития за счет прогресса в высокотехнологичных отраслях промышленности. Формат БРИКС дает странам «пятерки» опираться на взаимодополняющие возможности друг друга. Россия в качестве приоритетных выделяет такие области, как энергетика, авиастроение, мирное освоение космоса, здравоохранение, сельское хозяйство. Официальные контакты в рамках БРИКС подкрепляются взаимодействием по линии региональных властей, общественных организаций, научно-исследовательских центров.

Вместе с тем новшеством стало то, что на саммите центральное, пожалуй, внимание было уделено чисто политическим вопросам - концептуальным основам справедливого мирового порядка, обеспечению мира и безопасности несиловыми методами, многосторонним подходам и установлению демократии в международных отношениях, инклюзивному и неконфронтационному международному сотрудничеству. В международно-политической сфере страны БРИКС исходят из того, что в разрешении конфликтов международное сообщество должно опираться на политические и дипломатические, а не на военно-силовые методы.

Это позволяет говорить о БРИКС как о носителе новой идеологии в международных отношениях. Несмотря на все различия позиций и национальных интересов входящих в объединение стран, они ищут консолидированные подходы к решению наиболее важных проблем глобального развития и - не побоюсь сказать - будущего мироустройства. Не случайно проблемы совершенствования глобального управления выдвигаются в центр политических и научных дискуссий в БРИКС.

В Декларации 2011, в частности, отмечено:

«Страны БРИКС и другие страны с формирующейся рыночной экономикой играют важную роль в обеспечении международного мира, безопасности и стабильности, стимулировании глобального экономического роста, укреплении многосторонних начал и содействии демократизации международных отношений».

Особое значение имеет демонстрация единства стран по острым мировым политическим проблемам мировым проблемам — Ближнего Востока и Северной Африки, Ливии, терроризма. В 2011 году участие всех стран БРИКС в составе Совета Безопасности ООН создало новую ситуацию, когда страны не только на регулярной основе координировали свои подходы, но зачастую и голосовали солидарно, в том числе по самым острым проблемам. (примеры – общая позиция в СБ ООН при рассмотрении ситуации в Ливии, Кот д'Ивуаре и Судане; соавторство резолюций Генассамблеи ООН по вопросам предотвращения размещения в космосе оружия любого вида, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов; совпадающие подходы к рассмотрению многих вопросов повестки дня Совета по правам человека ООН, ЭКОСОС.) Тем самым на наших глазах рождается новая модель глобального управления. Правда, пока нет полного взаимопонимания по проблеме расширения Совета безопасности ООН (куда стремятся Индия и Бразилия)¹⁶, но все чаще эгоистические национальные интересы оказываются подчиненными групповым.

По итогам саммита также принят План действий¹⁷ (приложение 3). В нем представлены все «три корзины» сотрудничества в практических областях.

¹⁶ В Декларации отмечено:

«Необходима всеобъемлющая реформа ООН, включая Совет Безопасности. Китай и Россия понимают и поддерживают стремление Индии, Бразилии и Южной Африки играть большую роль в ООН».

¹⁷ <http://www.rediff.com/business/report/full-text-of-the-brics-declaration-in-sanya/20110414.htm>

* * *

Какую роль могут сыграть страны БРИКС в реформировании системы глобального управления, и каким будет это реформирование – радикальным или постепенным?¹⁸

Следует признать, что каждая из стран отдает приоритет собственному экономическому развитию, а не глобальной стабильности и не готова жертвовать первым ради второго. Вместе с тем политическая повестка дня становится в БРИКС все более значимой.. Упомянувшийся выше Р.Пэйп к рычагам в распоряжении стран БРИКС относит территориальные (ограничение свободы действий американских вооруженных сил), дипломатические (выступление с единых позиций в рамках международных организаций), экономические (о чем речь шла выше) и готовность к коллективным действиям¹⁹.

В истории международных отношений уже был прецедент объединения развивающихся стран «третьего мира» - речь идет о Движении неприсоединения, которое сформировалось в эпоху противостояния советского и западного блоков.²⁰ ДН было многочисленным (более 100 стран) в чем, похоже, была его слабость, и представляло 55% мирового населения²¹. Движение выдвинуло идею сотрудничества по линии «юг – юг», направленного на развитие взаимопомощи и обмена технологиями между развивающимися странами²².

После окончания холодной войны Движение неприсоединения фактически оказалось в коме (хотя формальные механизмы его работают) – сказались зависимость его участников от более богатых и могущественных стран. Однако идея альтернативного пути развития, которую пытались реализовать

¹⁸ Глобальное управление «обозначает совокупность всех правил и процедур, регулирующих человеческое общежитие в глобальном масштабе» - <http://www.world-governance.org/spip.php?rubrique6&lang=en>
Термин расшифровывается некоторыми авторами как «менеджмент глобальными процессами в отсутствие мирового правительства». (Адилль Наджам) http://en.wikipedia.org/wiki/Global_governance

¹⁹ Robert Pape. Soft Balancing against the United States- International Security, vol.30, No 1, p 40-45.

²⁰ http://en.wikipedia.org/wiki/Non-Aligned_Movement

²¹ Grant, Cedric. "Equity in Third World Relations: a third world perspective." *International Affairs* 71, 3 (1995), 567-587.

²² <http://ssc.undp.org>

страны движения, приобрела новый импульс в связи с тем, что у однополярной системы, установившейся после завершения блокового противостояния, нашлись противники.

Сможет ли БРИКС занять политическую нишу, которая освободилась после распада Движения неприсоединения? Можно ли сказать, что БРИКС - это вызов Западу в пост-биполярном мире? Вопрос неоднозначный, однако дискуссии о новой «трехполярной» системе международных отношений, где Азия будет играть важную роль, уже ведутся²³.

Нам кажется, что сегодня БРИКС – проект в первую очередь политический, так как для всех членов этого «неформального клуба» основным источником технологий и инвестиций, а также рынком сбыта являются страны Запада, экономические связи между странами БРИКС (за исключением Китая) минимальны. Страны БРИКС очень разные с точки зрения политической системы, моделей экономического развития и цивилизационной принадлежности, причем Россия в этом контексте все-таки ближе к Западу, чем к партнерам по БРИКС.

Особое значение имеет то, что страны «пятерки» активно участвуют в работе «Группы двадцати», создание которой стало шагом к формированию более демократичной системы управления мировой экономикой и финансами. Фактически в рамках «двадцатки» - самого близкого к «мировому правительству» феномена на сегодняшней день- сформировался блок стран

²³ Американские ученые высказывают сомнения в способности развивающихся, в частности, азиатских стран внести полезный вклад в глобальное управление. Б.Глоссерман задается вопросами, адресованными азиатским элитам: « Как будет функционировать мир, когда они получат «место за столом»? Они изменят правила международной торговли? Они изменят правила, касающиеся международных организаций, зажимающихся глобальным валютным регулированием? Они переоценят приоритеты в области политических и экономических прав в правочеловеческом дискурсе? Они изменят правила, защищающие интеллектуальную собственность? И кто это «они»? Кто будет выступать от имени Азии? Китай? АСЕАН?... Регион слишком разношерстен для того, чтобы азиатские страны могли сплотиться вокруг единой позиции...» Brad Glosserman -Asia's rise, Western anxiety: leadership in a tripolar world PacNet #12, February 18, 2011 .Нетрудно видеть, что усиление роли БРИКС дает ответ на многие из этих вопросов, так как пятерки гораздо проще придти к согласию, за которым будет стоять репрезентативное мнение стран соответствующего региона, пусть не консенсусное.

БРИКС, мнение которых часто определяет итоговые решения. Благодаря согласованному подходу стран БРИК в сентябре 2009г. на саммите «двадцатки» в Питтсбурге удалось провести решение о перераспределении 5% голосов в МВФ и 3% голосов во Всемирном банке в пользу новых и развивающихся экономик. Четыре страны – КНР, Россия, Бразилия и Индия – вошли в десятку крупнейших акционеров МВФ. В связи с освобождением вакансии исполнительного директора МВФ Китай и Бразилия развернули активное лоббирование в пользу того, чтобы в руководящих органах этой финансовой организации, включая высший эшелон, были представлены кандидаты из развивающегося мира. Китай призвал к тому, чтобы при выборе руководителя МВФ опираться на «справедливость, открытость и заслуги» (кандидата)²⁴. Бразилия призвала к «прорыву для того, чтобы отойти от устаревшей практики» (назначения руководителей из развитых стран)²⁵.

Мотивация каждой из стран для участия в БРИКС разная. Может быть, активизация в последнее время связана еще и с тем, что за дело взялись китайцы, которые на нынешнем этапе являются председателем объединения? Для них БРИКСовский формат – идеальный механизм для продвижения собственной концепции глобального устройства, конечно, не синоцентричного, но и не однополярного. БРИКС - зримое воплощение концепций «не-американского» или «не-атлантического мира». Причем переход к такому миру может совершаться постепенно, без потрясений, что соответствует излюбленным методам китайской политики и пост-Дэн Сяопиновской дипломатии.

Китай, по нашему мнению, рассматривает БРИКС как глобальный проект, через который Китай может реализовывать свои национальные интересы (не все в России и тем более в самом Китае, впрочем, публично соглашаются с такой точкой зрения). Сам Пекин, во избежание чрезмерной озабоченности США и Запада, а также, чтобы не вызывать аллергии в развивающемся мире

²⁴ <http://www.reuters.com/places/china>

²⁵ <http://www.reuters.com/places/brazil>

(в первую очередь в Азии), остается вроде бы не на первых ролях. А многие «члены мирового сообщества» такой передел приветствуют, так как надеются на более справедливое мироустройство и распределение материальных благ. Однако «коллективный Запад» роль Китая настораживает, и он активно использует экономическое поле для ограничения конкурентных возможностей Китая, в том числе геополитических²⁶.

В связи с этим Пекин ведет себя крайне осторожно, возражает против политизации БРИКС, а также его институализации - созданию каких-либо формальных координационных механизмов в рамках объединения. Китайские ученые указывают прежде всего на экономическую составляющую БРИКС, подчеркивая, с точки зрения «стратегической географии», сравнительные преимущества стран БРИКС в глобальной экономике, находящейся под доминированием Запада. Это растущий потребительский рынок, многочисленные трудовые ресурсы и рост их качества, крупные объемы накопленного капитала (до 70% мировых резервов)²⁷. Китайцы призывают к скорейшему созданию зоны свободной торговли в рамках БРИКС, налаживанию сотрудничества в промышленности, совместным НИОКР, созданию сети консульств между центрами стратегического планирования стран, расширению обмена людьми, созданию системы обмена информацией, однако весьма робко говорят о желательности к выработке совместной политической повестки дня для мира²⁸.

Индия в настоящее время занимает, по нашему мнению, достаточно сдержанную позицию. Она является также членом ряда других форматов с участием тех же стран (RIC, IBSA, BASIC)²⁹, которые, однако, занимаются по большей части неполитическими вопросами³⁰. Индийские специалисты отме-

²⁶ <http://east.cri.mcx.ru/docs/document/show/265171.1.1.1.10.0.0.0.htm>

²⁷ Liu Youfa. Policy analysis on Mutual Investment among BRICS countries:/ Proceedings of BRICS Think Tank Conference, Beijing, 24-25.03.2011, p. 154.

²⁸ Ibidem, p. 156-160

²⁹ http://ibsa.nic.in/about_us.html, <http://www.guardian.co.uk/environment/2010/jan/13/developing-countries-basic-climate-change>

³⁰ Китай выступает за то, чтобы эти форматы влились в БРИКС - Questions Abound Over Whether Ibsa And Brics Can Be Complementary - <http://www.globalissues.org/news/2011/03/24/9004>

чают роль БРИКС прежде всего для решения узкопрагматических задач - укрепление позиций этой группы стран в МВФ путем «преодоления фактического права вето США в МВФ», получение руководящих должностей в международных финансовых организациях, обеспечение более активной роли в регулировании международной ликвидности, включая возможное внедрение наднациональной резервной валюты (СПЗ?)³¹ Индия испытывает определенный дискомфорт в вопросе становления политической повестки БРИКС из-за своих противоречий с Китаем и приобретшего важность в последнее время укрепляющегося сотрудничества с США³².

Возможно, сегодняшняя Индия социально-экономически чересчур неоднородна для того, чтобы уже сейчас играть более активную роль в БРИКС, однако, с выходом на арену истории новых, более образованных поколений и по мере подтягивания уровня жизни в стране, расширения уже довольно мощной базы среднего класса (уже 100 млн.чел.) это может измениться. Индийские специалисты не испытывают особой аллергии к перспективами институализации БРИКС и, похоже, с удовольствием сыграли бы в этом активную роль. С учетом планов проведения следующего саммита в Дели и того, что процесс курирует лично премьер-министр М.Сингх, в 2012. возможен новый рывок в этом направлении.

Бразилия более активна, особенно по проблемам устойчивого развития и климатических изменений. Однако она пока что видит в БРИКС главным образом инструмент для получения поддержки собственной финансово-экономической политики и получения информации о стратегиях развития стран-партнеров³³. Однако в своем выборе политического курса в рамках БРИКС Бразилия ограничена необходимостью сохранять хорошие отношения с Западом, в первую очередь с США.

³¹ HNS/ Viswanathan. Reforming the Global Financial Institutions. In: Proceedings of BRICS Think Tank Conference, Beijing, 24-25.03.2011, p. 70.

³² R.Thakur/ International Perceptions of BRICS countries Goals and Relevance / Proceedings of BRICS Think Tank Conference, Beijing, 24-25.03.2011, p. 100.

³³ A.Farias . The BRICS action on G-20-:/ Proceedings of BRICS Think Tank Conference, Beijing, 24-25.03.2011? p. 7-8.

Южная Африка восприняла свое вступление в БРИКС как признание важности Африканского континента в мировой экономике и шанс выступить лидером объединения африканских стран к югу от Сахары. ЮАР подчеркивает, что ее ВВП составляет около трети ВВП упомянутого региона, страна выступает инициатором его интеграции³⁴. Кроме того, она хотела бы через БРИКС продвинуть свои внешнеполитические приоритеты, а также продемонстрировать привлекательность страны как объекта для иностранных инвестиций³⁵. Вместе с тем пока ее роль и вектор усилий в группировке неясны.

У России позиции двойственные. С одной стороны, исторически, цивилизационно и технологически она ближе к Западу, «Северу». На общность интересов с Западом, в частности по проблематике изменений климата указывает, в частности А.Осленд³⁶. Оказаться в одной упряжке с развивающимися странами - это может ударить по национальной гордости. Но это объективно отвечает национальным интересам.

Благодаря БРИКС фактически Россия может играть роль «моста» или посредника между «Севером и «Югом». Речь ведь не идет о разрыве с Западом - об этом даже смешно говорить (и это справедливо для всех стран БРИКС). В конечном итоге Запад тоже выиграет от расширения рынков при экономическом прогрессе стран с общим населением три миллиарда человек - это понимают и в США и в Европе³⁷.

Для России БРИКС - это инструмент, с помощью которого она рассчитывает укрепить свои позиции в системе глобального управления. Россия рассчитывает, что со временем на повестку дня БРИКС, помимо экономики и экологии, будут вынесены и вопросы безопасности, но пока идея расширения повестки дня понимания не встречается. Важную роль в продвижении нашего

³⁴ Yang Lihua. The Significance of South Africa's entry into BRICS/-: / Proceedings of BRICS Think Tank Conference, Beijing, 24-25.03.2011., p. 205-207.

³⁵ F. Kornegay/BRICS and the Challenge of Global Governance in 21st Century/-: / Proceedings of BRICS Think Tank Conference, Beijing, 24-25.03.2011, p. 112-113.

³⁶ Anders Aslund. Does Russia belong to the BRIC? <http://blogs.ft.com/economistsforum/2010/01/does-russia-belong-in-the-brics/>

³⁷ <http://blogs.forbes.com/kenrapoza/2011/04/13/brics-summit-2011-why-americans-shouldnt-fear-this-new-superpower/>

видения может сыграть то обстоятельство, что в 2013 г. Россия вновь станет хозяином саммита БРИКС.

В сфере глобальной экономики Россия выступает за то, чтобы страны БРИКС более тесно взаимодействовали прежде всего в рамках «двадцатки», играя творческую роль в выработке долгосрочной программы посткризисного развития мира. С учетом той роли, которую каждая из стран БРИКС играет в своем - часто весьма обширном – регионе мира, можно было бы, по мнению российских экспертов, задуматься о создании сети взаимодействующих региональных интеграционных объединений (в которых эти страны выступают в роли лидеров) на четырех континентах. На поверхности лежит мысль о целенаправленных усилиях по продвижению научно-технического сотрудничества в рамках пятерки (Россия могла бы внести свой вклад в области энергетики, авиастроения, космической отрасли, здравоохранения, нанотехнологий, биотоплива и др.)³⁸.

Логически следующим этапом развития механизма БРИКС должна стать его институционализация, с проведением регулярных саммитов, консультаций на уровне министерств иностранных дел, образованием рабочих групп на уровне профильных министерств и секретариата. Основная цель – выработка скоординированной позиции по широкому кругу вопросов и продвижение ее на международной арене, включая двусторонние отношения с третьими странами и международные организации. Согласно позиции, озвученной Министром иностранных дел России С.В.Лавровым, перспективными путями дальнейшего развития БРИКС являются следующие:

- дальнейшее продвижение взаимодействия в сфере международных экономических отношений, создание более демократической и справедливой финансово-экономической системы;
- наращивание взаимодействия в международно-политической сфере в целях укрепления тенденции к формированию полицентричного, более

³⁸ http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/B0DE2FCB7D3B8998C32578710034F1C0

справедливого и демократического мироустройства, опирающегося на методы сетевой дипломатии;

- развитие сотрудничества в рамках ООН, прежде всего в Совете Безопасности;
- развитие внешних связей БРИКС с ведущими развивающимися странами (Индонезией, Египтом, Мексикой и т.д.) и международными организациями, такими как ООН, ШОС, АСЕАН, ЕврАзЭС, привлечение к встречам экспертов и отраслевых министров государств БРИКС представителей третьих стран в качестве наблюдателей;
- экономическое и научно-техническое сотрудничество на основе взаимодополняющего характера наших экономик (огромная ресурсная база, самые большие в мире трудовые резервы, большие внутренние рынки, нацеленность на решение проблем модернизации экономики и общества на путях развития высокотехнологичных отраслей промышленности, качественного улучшения уровня жизни населения³⁹).

Не так часто историей предоставляются шансы выстроить некую новую международную реальность. С БРИКС – такой шанс налицо. Россия уже проявила свою инициативную позицию в формировании новой структуры. Сегодня, как нам кажется, именно России пора ставить и продвигать вопрос о создании неких координирующих органов - и экспертного, и межгосударственного уровня⁴⁰. Открывается многообещающее поле деятельности для наших дипломатов и ученых-международников. Причем надо себе отдавать отчет, что не все в мире будут встречать эту деятельность рукоплесканиями. Однако мир меняется независимо от желаний даже самых влиятельных сил – будем надеяться, что в лучшую сторону.

³⁹ Интервью Министра иностранных дел России С.В.Лаврова китайскому информационному агентству "Синьхуа", 13 апреля 2011 года-
<http://www.mid.ru/brics.nsf/WEBNovBric/04B47A95EC172282C32578720033F562>

⁴⁰ Речь об этом шла на симпозиуме исследовательских центров БРИКС в Пекине в марте 2011 г.-
<http://www.mid.ru/brics.nsf/WEBNovstart/B2A453A1561DAFA8C325786C0030A542>

Место стран БРИКС в мире, 2007 г (без ЮАР)

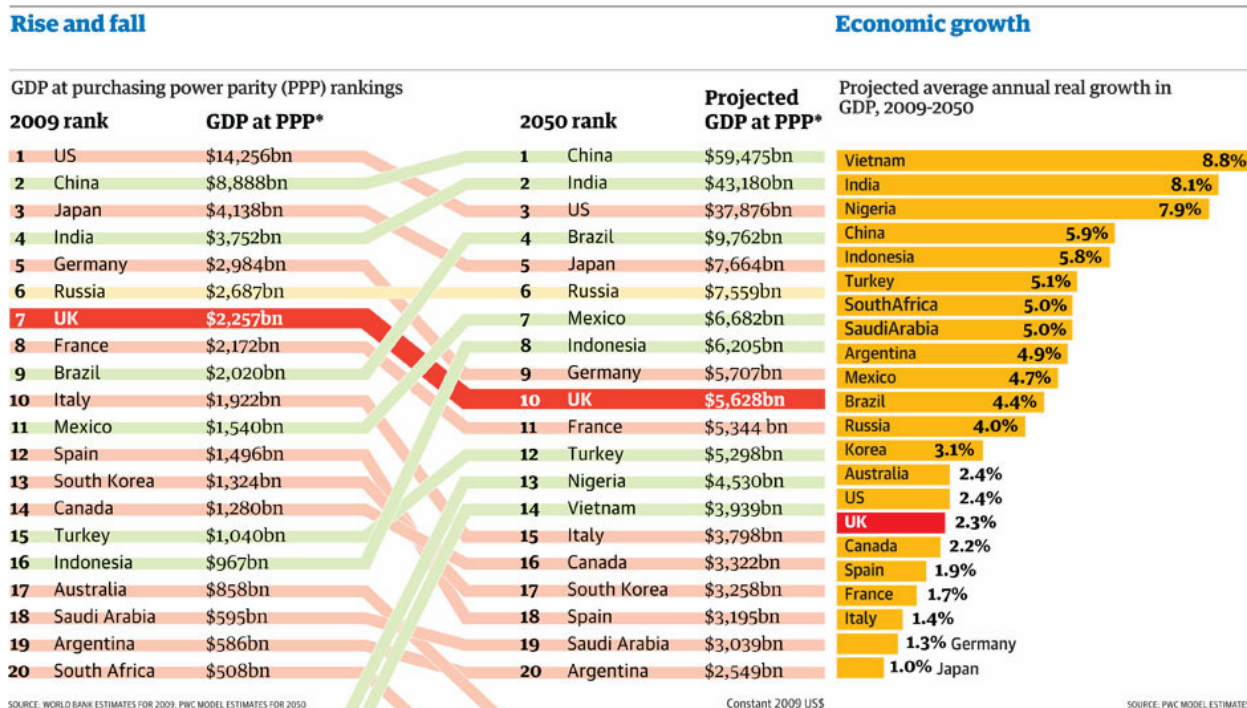
Категории	Бразилия [☒]	<u>Россия</u> [☒]	Индия [☒]	Китай [☒]
<u>Территория</u>	5	1	7	3
Население	5	9	2	1
Темпы роста населения	107	221	90	156
<u>Численность</u> трудовых ресурсов	5	7	2	1
<u>ВВП</u> (номинальный)	8	10	11	2
<u>ВВП</u> (по паритету покупательной способности)	7	6	4	2
<u>ВВП</u> (номинальный) на душу населения	55	54	137	95
<u>ВВП</u> (по паритету покупательной способности) – на душу населения	71	51	127	93
<u>Прирост</u> ВВП (реальный)	15	88	7	5
<u>Индекс</u> человеческого развития	73	65	119	89
<u>Объем</u> экспорта	18	11	16	1
<u>Объем</u> импорта	20	17	11	2
<u>Текущий</u> счетный баланс	47	5	169	1
<u>Объем</u> привлеченных прямых иностранных инвестиций	11	12	29	5
<u>Золотовалютные</u> резервы	7	3	6	1
<u>Внешний</u> долг	28	24	26	23
<u>Общественный</u> долг	47	122	29	98
Потребление электроэнергии	9	4	5	1
<u>Количество</u> мобильных телефонов	5	4	2	1
<u>Количество</u> пользователей Интернет	5	7	4	1
<u>Производство</u> транспортных средств	6	19	7	1
<u>Военные</u> расходы	12	5	10	2
<u>Численность</u> вооруженных сил	14	5	3	1
Протяженность железных дорог	10	2	4	3
<u>Протяженность</u> автодорог	4	8	3	2

Источник: <http://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/2/23/GDP-projections-to-2050-g-008.jpg>

Прогнозные данные по ранжированию и росту ВВП 20 наиболее развитых стран
мира

(2009-2050 гг.)

млрд.долл, %%,



Источник: <http://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/2/23/GDP-projections-to-2050-g-008.jpg>

План действий, принятый на Третьем саммите в Санья, предусматривает, в частности, следующее:

- в уже имеющихся областях сотрудничества:

- *«Проведение в Китае во второй половине 2011 года третьей встречи Высоких представителей по вопросам безопасности.»*
- *Проведение встречи Министров иностранных дел в ходе 66 сессии ГА ООН.*
- *Продолжение проведения нерегулярных неофициальных встреч представителей государств БРИКС при международных организациях, имеющих штаб-квартиры в Нью-Йорке и Женеве.*
- *Проведение встреч Министров финансов и Управляющих центральных банков в рамках "Группы двадцати" и в ходе ежегодных сессий Всемирного банка и Международного валютного фонда.*
- *Проведение в Китае в 2011 году встречи экспертной рабочей группы БРИКС по вопросам сельского хозяйства и второй встречи Министров сельского хозяйства, осуществление сотрудничества по вопросам, охватывающим в том числе создание Системы сельскохозяйственной информации БРИКС и проведение семинара по вопросам продовольственной безопасности.*
- *Проведение встречи глав национальных статистических ведомств в сентябре 2011 года в Китае.*
- *Проведение второй Международной конференции по конкуренции под эгидой БРИКС в сентябре 2011 года в Китае; изучение возможности подписания Соглашения о сотрудничестве между антимонопольными ведомствами.*

- *Проведение в преддверии следующего саммита БРИКС очередного бизнес-форума.*
- *Укрепление финансового сотрудничества между банками развития БРИКС.*
- *Выполнение Протокола между государствами БРИКС о сотрудничестве в судебной сфере.*
- *Выпуск странами БРИКС совместной статистической публикации.*
- *Дальнейшее проведение встреч представителей кооперативных объединений».*

План также намечает новые области сотрудничества, в том числе:

- *«Проведение первого Форума сотрудничества породненных городов и местных администраций стран БРИКС в 2011 году в Китае.*
- *Проведение встречи Министров здравоохранения в 2011 году в Китае.*
- *Проведение совместных исследований по экономическим и торговым вопросам.*
- *Обновление, по мере необходимости, "Библиографии по странам БРИКС".*

План также предусматривает изучение новых предложений по сотрудничеству: в области культуры на основе соглашения между лидерами государств БРИКС; в области спорта; в сфере "зеленой экономики"; научно-технического и инновационного сотрудничества, включая создание рабочей группы по сотрудничеству в фармацевтической отрасли; учреждение в ЮНЕСКО "Группы БРИКС-ЮНЕСКО" с целью выработки общих стратегий в рамках мандата данной Организации».

Источник: <http://www.rediff.com/business/report/full-text-of-the-brics-declaration-in-sanya/20110414.htm>

Приложение 4

Прогноз объема ВВП ведущих стран мира на душу населения (долл. США в ценах 2006 г.)

	2050	2045	2040	2035	2030	2025	2020	2015	2010	2006	Рост в % 2050/ 2006
1 США	91,68 3	83,48 9	76,04 4	69,01 9	62,71 7	57,44 6	53,50 2	50,20 0	47,014	44,37 9	206%
2 Южная Корея	90,29 4	75,97 9	63,92 4	53,44 9	44,60 2	36,81 3	29,86 8	26,01 2	21,602	18,16 1	497%
3 Великобритания	79,23 4	73,80 7	67,39 1	61,04 9	55,90 4	52,22 0	49,17 3	45,59 1	41,543	38,10 8	207%
4 Россия	78,43 5	65,70 8	54,22 1	43,80 0	34,36 8	26,06 1	19,31 1	13,97 1	9,833	6,909	1,137 %
5 Канада	76,00 2	69,53 1	63,46 4	57,72 8	52,66 3	48,62 1	45,96 1	43,44 9	40,541	38,07 1	199%
6 Франция	75,25 3	68,25 2	62,13 6	56,56 2	52,32 7	48,42 9	44,81 1	41,33 2	38,380	36,04 5	208%
7 Германия	68,25 3	62,65 8	57,11 8	51,71 0	47,26 3	45,03 3	43,22 3	40,58 9	37,474	34,58 8	197%
8 Япония	66,84 6	60,49 2	55,75 6	52,34 5	49,97 5	46,41 9	42,38 5	38,65 0	36,194	34,02 1	196%
9 Мексика	63,14 9	49,39 3	38,25 5	29,41 7	22,69 4	17,68 5	13,97 9	11,17 6	8,972	7,918	797%
10 Италия	58,54 5	52,76 0	48,07 0	44,94 8	43,19 5	41,35 8	38,99 0	35,90 8	32,948	31,12 3	188%
11 Бразилия	49,75 9	38,14 9	29,02 6	21,92 4	16,69 4	12,99 6	10,37 5	8,427	6,882	5,657	879%
12 Китай	49,65 0	39,71 9	30,95 1	23,51 1	17,52 2	12,68 8	8,829	5,837	3,463	2,041	2,432 %
13 Турция	45,59 5	34,97 1	26,60 2	20,04 6	15,18 8	11,74 3	9,291	7,460	6,005	5,545	822%
14 Вьетнам	33,47 2	23,93 2	16,62 3	11,14 8	7,245	4,583	2,834	1,707	1,001	655	5,110 %

15	Иран	32,67	26,23	20,74	15,97	12,13	9,328	7,345	5,888	4,652	3,768	867%
		6	1	6	9	9						
16	Индонезия	22,39	15,64	10,78	7,365	5,123	3,711	2,813	2,197	1,724	1,508	1,485%
		5	2	4								
17	Индия	20,83	14,44	9,802	6,524	4,360	2,979	2,091	1,492	1,061	817	2,550%
		6	6									
18	Египет	20,50	14,02	9,443	6,287	4,287	3,080	2,352	1,880	1,531	1,281	1,600%
		0	5									
19	Филиппины	20,38	14,26	9,815	6,678	4,635	3,372	2,591	2,075	1,688	1,312	1,553%
		8	0									
20	Нигерия	13,01	8,934	6,117	4,191	2,944	2,161	1,665	1,332	1,087	919	1,416%
		4										
21	Пакистан	7,066	5,183	3,775	2,744	2,035	1,568	1,260	1,050	897	778	908%
22	Бангладеш	5,235	3,767	2,698	1,917	1,384	1,027	790	627	510	427	1,225%

Источник: <http://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/2/23/GDP-projections-to-2050-g-008.jpg>