

Иностранные банки в Беларуси: роль российских кредитных организаций



А. А. АБАЛКИНА,

кандидат экономических наук, доцент Финансового университета при Правительстве РФ, старший научный сотрудник Института экономики РАН, докторант Университета г. Перуджи (Италия)

Структура банковской системы Беларуси не похожа ни на одну другую среди стран бывшего СССР. Здесь в совокупном уставном капитале доминируют государственные банки, при этом кредитные организации, контролируемые нерезидентами, по своей численности наиболее широко представлены в банковской системе (23 банка из 31). Среди банков с иностранными инвестициями самые значительные позиции занимают кредитные организации из России, что делает Беларусь стратегическим рынком присутствия российского банковского капитала.

С переходом Беларуси к рыночной экономике законодательно была оформлена возможность учреждения кредитных организаций с иностранными инвестициями. Действовавший в течение 1990-х гг. закон «О банках и банковской деятельности в Республике Беларусь» предусматривал создание банков со 100%-ным участием иностранного капитала, совместных кредитных организаций, филиалов и представительств банков-нерезидентов. Существующий режим допуска иностранного капитала в банковскую систему предполагает создание филиалов, учреждение которых зачастую запрещалось в странах с переходной экономикой.

Особенности привлечения иностранного капитала в банковскую систему Беларуси

В отношении банков, контролируемых нерезидентами, в Беларуси были предусмотрены повышенные требования к минимальному размеру уставного капитала. Если для коммерческих банков минимальный размер был установлен в размере 2 млн ЭКЮ, то в отношении банков с долей нерезидентов в уставном капитале, превышающей 20%, – 5 млн ЭКЮ.

Лимиты на участие иностранного капитала в банковской системе в 1990-е гг. не были предусмотрены, однако на зарубежных инвесторов также распространялась норма, в

Abstract. The structure of the banking system of Belarus is unique among ex-USSR countries. On the one hand state-owned banks dominate in total authorized capital of the banking system, on the other hand the quantity of foreign banks is prevailing in the banking system (23 banks from 31). Russian banks play a dominant role among foreign-owned banks. Belarus became a strategic market for Russian capital.

Keywords. Banking system of Belarus, foreign banks, Russian banks abroad.

Ключевые слова. Банковская система Беларуси, иностранные банки, российские банки за рубежом.

соответствии с которой доля одного акционера (частного белорусского либо иностранного) в уставном капитале не должна превышать 35%. Такое ограничение требовало от инвесторов создавать партнерство или консорциум для получения контроля над кредитной организацией.

В этот период приток иностранного банковского капитала был ограниченным. В 1990-х – начале 2000-х гг. отмечались лишь единичные случаи проникновения иностранных кредитных организаций на рынок банковских услуг. По данным Национального банка Республики Беларусь, на начало 2000 г. доля иностранного капитала в совокупном уставном фонде банковской системы составляла около 4% [1].

В целом в 1990-е гг. в республике сформировалась банковская система, основу которой сейчас составляют несколько государственных банков. Они доминируют на национальном рынке банковских услуг как по доле в совокупном уставном капитале, так и в совокупных активах. Фактически банковская система Беларуси схожа с китайской, где основным звеном выступают четыре государственных банка [2].

Начиная с 2000-х гг. политика в отношении иностранных банков меняется. Особенность белорусской модели в этот период состояла в контролируемом допуске кредитных организаций с участием нерезидентов. В 2001 г. в стране была введена 25%-ная квота на участие иностранного банковского капитала. В соответствии с принятым Банковским кодексом Республики Беларусь, который заменил ранее действовавший закон о банках и банковской деятельности, квота на участие иностранного капитала устанавливается Национальным банком по согласованию с президентом республики. Она рассчитывается как отношение уставного капитала, сформированного за счет нерезидентов, и уставного фонда дочерних банков иностранных кредитных организаций к совокупному уставному капиталу банковской системы.

Беларусь изменила также организационно-правовые формы участия иностранного капитала в национальной банковской системе. Так, зарубежные банки вправе создавать дочерние банки и представительства, но функционирование филиалов банков-нерезидентов не разрешено. В новой редакции Банковского кодекса учреждение филиалов банков-нерезидентов также не предусмотрено.

В 2002–2004 гг. в Беларуси был зарегистрирован целый ряд банков, контролируемых нерезидентами (табл. 1). И если в 1990-х гг. кредитные организации с участием нерезидентов создавались как совместные, т. е. с участием иностранного и белорусского капитала, то в 2000-е гг. – с почти 100%-ными иностранными инвестициями.

С середины первого десятилетия XXI в. политика Беларуси в отношении иностранных банков снова меняется – допуск их в национальную банковскую систему становится более широким.

Во-первых, изменился метод внедрения иностранных банков на белорусский рынок банковских услуг, который теперь заключался в покупке уже существующих кредитных организаций. Так, в 2003 г. Райффайзенбанк приобрел пакет акций Приорбанка и увеличил долю в уставном капитале. В 2008 г. Банк Грузии поглотил Белорусский народный банк. В том же году ливанский банк Франсабанк приобрел белорусский «Золотой талер». В 2007 г. было зарегистрировано сразу несколько сделок: ВТБ выкупил долю российской Славнефти в одноименном белорусском банке, украинский Дельтабанк приобрел 100% Атомбанка, а Межторгбанк перешел в собственность российского Альфа-Банка.

Во-вторых, Меморандум об экономической и финансовой политике Республики Беларусь, подготовленный в связи с запросом о предоставлении финансовой поддержки со стороны Международного валютного фонда, предполагал проведение частичной приватизации бе-

Таблица 1

Регистрация банков с участием нерезидентов в Беларуси в 2002–2004 гг.

Банк	Доля иностранного капитала, %	Год
Астанаэксимбанк	100	2002
ЛОРОбанк	100	2002
УБС Банк	100	2002
Международный резервный банк	95	2002
Международный банк экономического сотрудничества	100	2003
Белросбанк	95	2003
Ратон	95	2003
ИнвестПромБанк	100	2004
СОМ-БелБанк	100	2004

Источник: отчеты об исполнении основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь за 2002–2004 гг.

лорусской банковской системы, в которой доминирует государственный капитал. В частности, предполагалась продажа контрольного пакета акций двух государственных кредитных организаций (Белпромстройбанка и Белинвестбанка) и миноритарных пакетов Беларусбанка и Белагропромбанка. К середине 2012 г. только Белпромстройбанк был продан стратегическому инвестору – российскому Сбербанку. Однако Беларусь не отказывается от приватизации названных активов, а ждет восстановления рынков для поиска инвесторов. Помимо этого, планы приватизации немного расширились, и власти республики планируют приватизацию Паритетбанка и миноритарного пакета банка ВТБ.

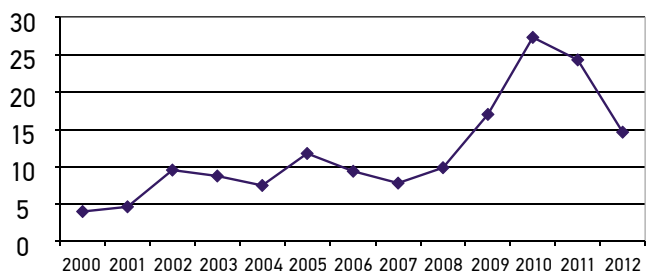
В-третьих, изменились законодательные ограничения на допуск нерезидентов на национальный банковский рынок. Так, в 2008 г. была увеличена квота на участие кредитных организаций с иностранным капиталом в банковской системе Беларуси с 25 до 50%.

В-четвертых, финансовая интеграция в рамках Единого экономического пространства в перспективе вынудит Беларусь либерализовать режим допуска российских и казахстанских банков на национальный рынок. В частности, центральные банки России и Беларуси уже подписали соглашение о взаимном допуске национальных банков на валютные рынки друг друга на условиях не менее благоприятных, чем для местных кредитных организаций.

Доля иностранных инвестиций в совокупном уставном капитале банковской системы Беларуси увеличилась с 4% на начало 2000 г. до 14,54% на начало 2012 г. Наибольшие темпы роста были зарегистрированы в период острой фазы финансового кризиса, когда многие материнские банки были вынуждены увеличивать уставный капитал своих дочерних учреждений в Беларуси.

Доля банков с иностранными инвестициями достигла максимума в банковской системе Беларуси к 01.10.2011, когда она составила 28,89% (рис. 1). Однако в течение 2011 г. их роль значительно снизилась: это не связано с уходом иностранных кредитных организаций с рынка, а вызвано опережающими темпами роста уставного капитала госбанков. Так, в IV квартале банки, контролируемые

Рис. 1. Динамика доли иностранного капитала в совокупном уставном капитале банковской системы Беларуси, % (на начало периода)



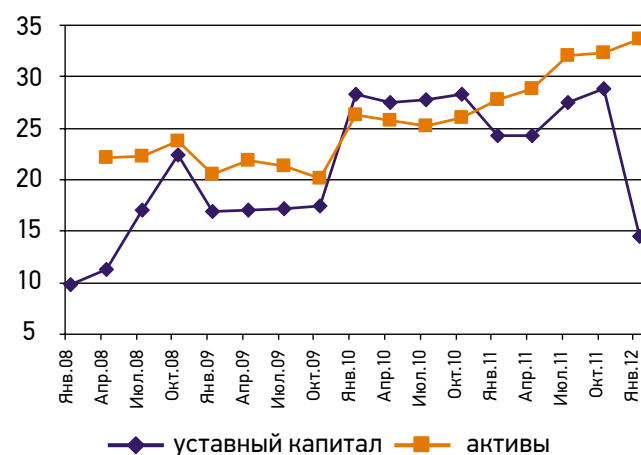
Источник: Национальный банк Республики Беларусь.

государством, увеличили свои уставные капиталы более чем в 2,5 раза, тогда как кредитные организации с участием иностранных инвестиций – всего на 32,6%.

Целесообразно рассмотреть также динамику доли банков с иностранными инвестициями в активах банковской системы Беларуси. Эта динамика показывает рост удельного веса активов кредитных организаций, контролируемых нерезидентами, при снижении их доли в совокупном уставном капитале (рис. 2). Так, в начале 2012 г. их доля в уставном капитале составляла 14,54%, тогда как в активах – 33,63%.

Такая разнонаправленная динамика доли активов и уставного капитала свидетельствует, во-первых, о повышении роли банков с иностранными инвестициями в экономике страны за счет увеличения их активных операций, во-вторых, об увеличении капитализации государственных банков, что статистически вызывает снижение доли иностранных кредитных организаций в уставном капитале.

Рис. 2. Доля банков, контролируемых нерезидентами, в уставном капитале и активах банковской системы Беларуси, %



Источник: Национальный банк Республики Беларусь.

Еще одной особенностью привлечения иностранных банков в Беларуси является их количественное превосходство в банковской системе страны. По состоянию на 1 января 2012 г. в Беларуси функционировал 31 банк, из них 26 – с участием иностранного капитала, среди которых 23 контролировались нерезидентами [3]. Вместе с тем, их влияние на конкуренцию в банковской системе ограничено за счет высокой концентрации банковского капитала, преимущественно государственного.

Странами происхождения иностранного капитала в Беларуси выступают Россия, Австрия, Кипр, Великобритания, Украина, Нидерланды, Люксембург, Казахстан, Швейцария, Иран, Латвия, Ирландия, США, Чехия и другие [4]. Однако главная роль здесь у российских кредитных организаций.

Российские банки в Беларуси

На сегодняшний день в Беларуси насчитывается семь действующих банков, учредителями которых выступают кредитные организации из РФ¹. Российские банки начали внедряться в банковскую систему Беларуси в начале 1990-х гг. Одним из первых был Мосбизнесбанк, в 1994 г. учредивший в Беларуси филиал, который просуществовал 7 лет. В 1997 г. Газпром совместно с Газпромбанком выкупил по 35% белорусского банка Олимп. Альянс для покупки кредитной организации был создан в связи с существующими на тот момент ограничениями по владению одним инвестором более 35% уставного капитала банка. В том же году был создан альянс ОНЭКСИМ-банка и МФК, которые выкупили 49% акций Минсккомплексбанка. Однако после кризиса 1998 г. ОНЭКСИМ-банк вышел из капитала белорусской кредитной организации. Другая сделка этого периода касалась создания в 1996 г. Славнефтебанка, учредителями которого выступили Славнефть, Славнефть-Мегионнефтегаз, Белнефтехим и Мозырский НПЗ. В течение 1990-х гг. российские инвесторы испробовали различные методы проникновения на рынок: учреждение филиала и совместного банка, а также покупка уже существующей кредитной организации (табл. 2). В начале 2000-х гг. Банк Москвы и Росбанк учредили со-

вместные банки в Беларуси, постепенно наращивая свою долю в уставном капитале зависимых кредитных организаций.

Начиная с 2007 г. зарегистрировано 40% всех случаев проникновения российских банков в Беларусь. Так, российский Внешэкономбанк выкупил пакеты акций Белвнешэкономбанка у Национального банка Беларуси, Госкомимущества, госпредприятий и ряда миноритарных акционеров, сконцентрировав в своих руках 53,2% уставного капитала белорусской кредитной организации. В том же году ВТБ заключил сделку по покупке Славнефтебанка (50% плюс 1 акция).

В 2008 г. российский Альфа-банк купил 88% акций Межторгбанка за 27,7 млн долл. Формально новым владельцем белорусского банка выступает компания, принадлежащая Альфа-групп, АВН Ukraine Limited – акционер Альфа-Банка (Украина). В конце 2009 г. в рамках программы приватизации 93,27% акций Белпромстройбанка были проданы российскому Сбербанку за 280,8 млн долл. Белорусский банк провел ребрендинг и получил название БПС-Сбербанк. Инвесторам из РФ принадлежат также и миноритарные пакеты акций белорусских кредитных учреждений.

За последнее десятилетие российские банки значительно увеличили свое присутствие на белорусском

Таблица 2

Методы вхождения российских банков на белорусский рынок банковских услуг (доля участия банков РФ в 2011–2012 гг.)

Российский материнский банк/компания	Банк в Беларуси	Учреждение филиала	Учреждение дочернего банка с нуля	Покупка существующего банка	Доля участия, %	Год
Мосбизнесбанк	Мосбизнесбанк*	+			100,00	1994
Славнефть	Славнефтебанк		+		9,00**	1996
Газпромбанк	Белгазпромбанк			Олимп	49,02***	1997
ОНЭКСИМ-банк	Минсккомплексбанк			Минсккомплексбанк	49,00****	1997
Банк Москвы	Москва-Минск		+		100,00	2000
Росбанк	Белросбанк		+		~100,00	2003
ВЭБ	Белвнешэкономбанк			Белвнешэкономбанк	97,24	2007
ВТБ	ВТБ			Славнефтебанк	71,40	2007
Альфа-банк	Альфа-банк			Межторгбанк	88,00	2008
Сбербанк	БПС-Сбербанк			Белпромстройбанк	97,91	2009

* в 2001 г. банк был ликвидирован.

** акционером банка выступила также компания Славнефть-Мегионнефтегаз.

*** Газпром владеет также 49,02% акций Белвнешэкономбанка.

**** 49% акций Минсккомплексбанка ОНЭКСИМ-банк выкупил совместно с МФК.

¹ Несмотря на то что российский Росбанк перешел под контроль французской Societe Generale, формально владельцем Белросбанка выступает российская кредитная организация.

Таблица 3

Роль российских кредитных организаций в банковской системе Беларуси в 2011 г., млрд белорусских руб.

Банк	Уставный капитал	Доля в совокупном уставном капитале, %	Активы	Доля в совокупных активах, %	Прибыль	Доля в совокупной прибыли, %
БПС-Сбербанк	513,22	1,86	25312,18	9,83	270,19	8,79
Белвнешэкономбанк	758,46	2,74	12404,10	4,82	283,21	9,17
Белгазпромбанк	426,27	1,54	7840,59	3,05	166,87	5,41
ВТБ	84,37	0,31	6152,78	2,39	93,25	3,02
Москва-Минск	35,20	0,13	4242,86	1,65	122,40	3,96
Альфа-банк	141,63	0,51	3708,93	1,44	59,89	1,94
Белросбанк	71,25	0,26	3527,38	1,37	41,14	1,33
Всего	2030,41	7,34	63188,83	24,55	1036,95	33,59

Источник: рассчитано по данным Национального банка Республики Беларусь

рынке банковских услуг. Если на начало 2004 г. их доля в совокупном уставном капитале банковской системы Беларуси, по данным Национального банка республики Беларусь, равнялась 1,7%, то на начало 2012 г. – 7,3%², т. е. почти половине всех взносов нерезидентов в уставные фонды белорусских банков. По итогам 2011 г. доля банков с участием российского капитала в совокупных активах банковской системы Беларуси составила 24,55%. Активы российских банков в этой республике достигли 73,0% от активов всех иностранных банков в стране (табл. 3).

Наиболее высокая доля кредитных организаций РФ отмечена в совокупной прибыли банковской системы. Так, в 2011 г. банки с участием российского капитала заработали 33,59% всей прибыли банковской системы Беларуси.

В перспективе может ожидать увеличение присутствия российских кредитных организаций в Беларуси в связи с обнародованными в 2012 г. планами страны по приватизации банков. В рамках подготовленной стратегии по привлечению капитала в экономику республики планируется продажа миноритарных пакетов акций Белагропромбанка, Беларусбанка и ВТБ. Предполагается, что пакет акций белорусского отделения ВТБ в размере 28,6% будет продан российскому ВТБ, что позволит ему довести свою долю в дочернем банке в Беларуси до 100%. Планиру-

ется, что продажа миноритарного пакета акций ВТБ будет оформлена в обмен на банк Москва-Минск, который стал подконтролен ВТБ.

Помимо этого, рассматривается продажа контрольных пакетов акций Паритетбанка и Белинвестбанка стратегическому инвестору. Не исключено, что российские банки или холдинги будут заинтересованы в расширении своего присутствия в этой стране.

Необходимо отметить, что российские кредитные учреждения играют важную роль в трансграничном кредитовании белорусских банков. Еще в докризисный период основными поставщиками синдицированных кредитов выступили российские банки (ВТБ и Газпромбанк). Важная роль банков РФ на рынке синдицированного кредитования в Беларуси связана как с ограниченными возможностями доступа местных компаний на международный рынок ссудных капиталов, так и с тем, что белорусский рынок входит в сферу интересов российских банков.

Роль банков РФ в кредитовании белорусской экономики увеличивается не только с возросшими кризисными явлениями в зоне евро, но и с отказом европейских банков от сотрудничества с Беларусью. В частности, немецкий Deutsche Bank и французский BNP Paribas приостановили свое участие в синдикатах, выдающих кредиты Беларуси, по политическим мотивам.

² Рассчитано как отношение суммы уставных капиталов семи дочерних банков к совокупному уставному фонду банковской системы Беларуси.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Электронный ресурс: www.nbrb.by.
2. Розинский И. А. Иностранные банки и национальная экономика – М.: Экономика. 2009.
3. Смирнов С. Иностранные собственники белорусских банков потеряли половину инвестиций в их уставные фонды // Ведомости. 2012. 21 февр.
4. Приватизация и создание новых банков // Infobank.by. 2009. 19 окт.