
Елена Михайловна
Кузьмина

ВНЕШНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ИНТЕРЕСЫ КАК ФАКТОР
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Москва
Институт экономики
2013

Кузьмина Е.М. Внешние экономические интересы как фактор экономического развития Центральной Азии: Научный доклад. М: Институт экономики РАН, 2013. – 58 с.

ISBN 978-5-9940-0427-2

В докладе рассматриваются экономические интересы крупнейших мировых и региональных экономических центров в Центральной Азии и состояние сотрудничества со странами региона Китая, Соединенных Штатов, Европейского союза, Турции и Ирана. Исследуются изменения в их позициях в центральноазиатских экономиках и влияние на эти изменения мирового финансового кризиса. В работе проанализированы причины сокращения российского присутствия в Центральной Азии и рассматриваются наиболее перспективные отрасли сотрудничества с позиций новых направлений внешней политики России и расширения ее интеграционных устремлений в Евразии: формирования Таможенного союза, Единого экономического пространства и Евразийского экономического союза.

The report deals with the economic interests of global world and regional economic centers in the Central Asia and the conditions of cooperation with the regional countries of China, the United States, the European Union, Turkey, Iran. There are investigated changes in their positions in central-asian economy and influences on these changes of world financial crisis. In work are analysed the reasons of the Russian presence reduction at the Central Asia and the most perspective branches of cooperation from positions of new directions of Russian foreign policy and expansion of its integration aspirations in Eurasia are considered: development of the Customs union, Uniform economic space and formation of the Euro-asian economic union.

©

Кузьмина Е.М., 2013

©


Институт экономики РАН, 2013

©

Валериус В.Е., дизайнер, 2007

ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА I	
Укрепление экономических позиций Китая в Центральной Азии.....	5
ГЛАВА II	
Экономические позиции Европейского союза в регионе на фоне кризиса в ЕС.....	16
ГЛАВА III	
Экономические интересы Соединенных Штатов Америки в центральноазиатском регионе и вопросы восстановления экономики Афганистана	22
ГЛАВА IV	
Возможность построения тюркского мира и экономические интересы Турции.....	29
ГЛАВА V	
Укрепление экономического взаимодействия с Ираном.....	33
ГЛАВА VI	
Новые тенденции российского экономического присутствия в регионе.....	39
6.1. Экономические позиции России в странах Центральной Азии.....	39
6.2. Российско-центральноазиатские отношения в свете интеграционных процессов на постсоветском пространстве.....	48
Некоторые выводы	51



Уже более 20 лет Центральная Азия (ЦА) является ареной борьбы не только за природные богатства, но и за политическое и идеологическое влияние. Наибольший интерес к региону проявляют Россия, Китай, США и ЕС. Эти страны объединяет стремление диверсифицировать источники снабжения углеводородами и маршруты их доставки на свои рынки, а также укрепить в регионе свои экономические и политические позиции. Укрепление позиций рассматривается в контексте борьбы полюсов мировой экономики за глобальное влияние. Следует подчеркнуть, что страны Центральной Азии выигрывают от соперничества мировых и региональных лидеров. Высокие темпы их роста – во многом результат этого соперничества.

В последние годы произошли серьезные изменения в мировой политике и экономике, которые повлияли на экономики центральноазиатских государств. Мировой экономический кризис и политические изменения на Ближнем и Среднем Востоке заставили обратить серьезное внимание на Центральную Азию как формирующийся транспортный, энергетический и стратегический перекресток на путях Север–Юг и Восток–Восток.

Доклад посвящен динамике внешнеэкономических изменений в регионе и перегруппировке основных экономических игроков в Центральной Азии в 2008–2013 гг.

УКРЕПЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОЗИЦИЙ КИТАЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Отношения Китая с государствами Центральной Азии находятся на подъеме. В формате «стратегического партнерства» они строятся с Казахстаном с середины 2005 г., с Узбекистаном – с июня 2012 г., с Таджикистаном – с мая 2013 г., с Киргизией и Туркменистаном – с сентября 2013 г. Это свидетельствует о том, что КНР рассматривает отношения с этими государствами в качестве одного из основных внешнеполитических приоритетов.

Центральная Азия для Китая – своеобразный мост, соединяющий его с Европой и Ближним Востоком. Но он воспринимает экономическую экспансию не только как систему трансевроазиатских коммуникаций, но и как инструмент своего глобального влияния, распространения технологий, культуры и политических взглядов. Для КНР регион важен также с точки зрения развития сильно отстающего от восточных провинций Синьцзян-Уйгурского автономного района (СУАР). Создание благоприятных внешних и внутренних условий для его ускоренного развития – одна из центральных задач китайского руководства. В 2006–2010 гг. правительство КНР уже вложило 13,4 млрд долл. в создание в СУАР разветвленной сети железнодорожных, автомобильных и воздушных путей. К 2015 г. в провинции планируется построить 6 новых аэропортов, доведя их количество до 22. А на развитие системы железных дорог до 2020 г. будет выделено 45 млрд долл., автомобильных – 20 млрд долл.¹

Модель экономического развития Китая основана на использовании больших объемов энергетических ресурсов. Он сформировал свою энергетическую базу на разных континентах. Однако эта база в странах Ближнего Востока сейчас поставлена

1. Авликулов Б. Инвестиционное наступление Китая в Центральную Азию // www.centrasia.ru/newsA.php?st=1319788020

под удар. Согласно Докладу РИСИ, 12% нефтяного импорта КНР составляет иранская нефть, которая может стать недостижимой в случае эскалации ситуации вокруг Ирана². Нестабильная ситуация с поставками энергоресурсов, проблема пиратства и морского терроризма, а также конкуренции крупных держав за контроль над морскими путями доставки углеводородов (Ормузский и Малаккский проливы) побудили Пекин серьезно задуматься над вопросом диверсификации поставок нефти на свой рынок. Центральная Азия стала одним из новых центров обеспечения Поднебесной углеводородным сырьем.

Если в 1991 г. прямые торговые связи центральноазиатских стран с Китаем практически отсутствовали, то в 2012 г. их объем превысил 43,6 млрд долл. (для сравнения: в 2006 г. – 11 млрд долл.) (табл. 1). В 2010 г. Китай впервые обогнал по этим показателям ЕС: объем торговли Китая с пятью странами региона достиг 23 млрд евро, а Евросоюза – 21 млрд евро³.

Таблица 1. Внешняя торговля стран ЦА с Китаем, млн долл

Страны	2008			2009			2010			2011			2012		
	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс
Казахстан	7728	9825	-2097	6256	7748	-1492	11109	9320	1789	15330	9568	5762	16484	7498	8986
Киргизия	121	9212	-9091	49	5228	-5179	72	4128	-4056	98	4879	-4781	88	5062	-4974
Таджикистан	20	1480	-1460	185	1218	-1033	56	1377	-1321	72	1997	-1925	109	1746	-1637
Туркменистан	28	802	-774	39	916	-877	1045	525	520	4693	785	3908	8050	1669	6381
Узбекистан	329	1278	-949	349	1561	-1212	1301	1181	120	807	1359	-552	1091	1782	-691
Всего регион	8226	22597	-14371	6878	16671	-9793	13583	16531	-2948	21000	18588	2412	25822	17757	8065

Источник: посчитано автором по http://www.trademap.org/countrymap/Bilateral_TS.aspx

Структура торгового обмена между странами региона и Китаем характеризуется преобладанием в китайском экспорте готовых товаров, а в импорте – топлива и сырья. Доля топлива и сырья в экспорте стран Центральной Азии в Китай превышает 90%, а в китайском экспорте в регион преобладает готовая продукция (92%).

2. Азиатско-тихоокеанский регион: новые тенденции и интересы России. Доклад РИСИ под ред. к.ф.н. Е.В. Супониной // Проблемы национальной стратегии. 2013. № 4. С. 20–21.

3. Годман Ф. Большая Игра в Средней Азии // Московские новости. 2011. № 128. 28 сент. С. 6.

В 2007–2013 гг. несколько изменилось соотношение торговых связей Китая с отдельными странами региона. Хотя его крупнейшим торговым партнером остается Казахстан, но значительно увеличились доли Туркменистана и Узбекистана. Их торговый баланс с КНР в последние годы стал положительным. Это связано с вводом в строй нефтепровода Казахстан–Китай и газопровода Туркменистан–Китай. Фактически сегодня формируется положение этих стран как сырьевых придатков китайской экономики. В ряде случаев китайская продукция, поставляемая по невысоким ценам, способствует уничтожению аналогичных отраслей промышленности государств региона.

Высокая доля китайских товаров в торговле с Киргизией (порядка 35%) связана с тем, что в страну идет основной поток китайского ширпотреба и продуктов питания, который потом распределяется по рынкам всех государств региона и России. Это может стать одним из реальных препятствий при предполагаемом вступлении Киргизии в Таможенный союз.

Для укрепления своих торговых позиций на рынках Центральной Азии Китай пытается закрепить выгодную для себя конфигурацию экономического сотрудничества в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Не добившись согласия на создание в ее рамках зоны свободной торговли, Пекин стал активно продвигать идею использования юаней во взаимной торговле.

В 2011 г. центральный банк Китая уполномочил 15 банков СУАР обслуживать торгово-инвестиционные сделки с ЦА в китайской валюте. По убеждению китайской стороны, это позволит снизить риски обменных курсов и поддержать региональную торговлю. Показательно в этой связи подписание в июне 2011 г. соглашения о валютном свопе юань-тенге между центробанками Китая и Казахстана на 1 млрд долл. Данную сумму банки РК планируют освоить в течение трех лет, чтобы к 2015 г. довести двусторонний товарооборот до 40 млрд долл.⁴

Китай стал активным торговым конкурентом России на центральноазиатских рынках. Он не только приобретает товары и

4. http://energobelarus.by/index.php?section=blog&blog_id=&article_id=496

сырье, традиционно вывозившиеся в Россию, но и конкурирует за рынки сбыта с российскими предприятиями.

Усиливается зависимость экономик государств региона от кредитных ресурсов Китая. За 2001–2011 гг. объем китайских инвестиций увеличился более чем в 20 раз (более 20 млрд долл.), что сделало Пекин главным инвестором стран ЦА. Его влияние стало особенно заметным с 2008 г., когда традиционные спонсоры региона (Россия, США, Европа) столкнулись с собственными бюджетными проблемами из-за мирового финансового кризиса. Основная часть средств выделяется через прямые инвестиции, кредиты, льготные займы, гранты на двусторонней основе. Пекин также вкладывает в региональную экономику средства через международные финансовые институты и организации: Азиатский банк развития (АБР) и Шанхайская организация сотрудничества (ШОС).

Другой особенностью второй половины нулевых годов стало финансирование Китаем не только нефтегазового сектора региональной экономики, но и направление кредитов в несырьевые проекты, в первую очередь на поддержку финансовой стабильности и в инфраструктурные проекты.

Так, в июне 2009 г. Китай выделил странам ШОС льготный кредит на 10 млрд долл. для поддержки финансовой стабильности, а в июне 2011 г. увеличил кредитную линию до 12 млрд долл.⁵ Эксимбанк Китая, через который проводятся основные финансовые вливания в Центральную Азию, уже реализовал свыше 50 социально-экономических проектов в странах региона.

Общая сумма китайских инвестиций в Казахстане на конец 2012 г. — 14 млрд долл., из них 12 млрд сосредоточены в энергетической сфере⁶. В 2013 г. сумма контрактов, подписанных в Казахстане в ходе визита нового главы Китая Си Цзиньпина, составила в общей сложности 30 млрд долл.

Совокупные инвестиции Поднебесной в узбекскую экономику в 2012 г. превысили 4 млрд долл. Основная часть китай-

5. <http://domdeneg.kz/news/1112.html>

6. Казахстан: смена ключевых игроков в нефтедобывающем секторе // Открытый диалог, 21 февраля 2013. — http://www.odfoundation.eu/ru/publics/1164/kazakhstan_smena_klyuchevih_igrokov_neftedobivayushchem_sektore

ских вложений направлена в топливно-энергетический сектор, а также в разработку природных ресурсов республики⁷. В сентябре 2013 г. сумма контрактов, подписанных в Узбекистане, составила 15 млрд долл.

Системный характер приобретает оказываемая таджикским властям антикризисная помощь КНР. В 2008 г. для поддержки экономики Таджикистана Пекин выделил безвозмездный грант в размере 6 млн долл., в 2009 г. — 9 млн долл., в 2010 — 12 млн долл., в 2011 г. — 18,5 млн долл.⁸, в 2013 г. — 32,2 млн долл.⁹

В сентябре 2013 г. Китай согласился предоставить Киргизии кредиты объемом около 3 млрд долл. на энергетические и инфраструктурные проекты, 1,4 млрд из которых пойдут на строительство трубопровода в Китай¹⁰.

Основная проблема состоит в том, что все кредитные ресурсы КНР, выдаваемые государствам Центральной Азии, должны по условиям договоров осваиваться с обязательным участием китайских компаний, использованием китайской техники, а зачастую и трудовой силы. Увеличение объемов кредитов уже ведет к попаданию государств региона, в частности Таджикистана, в долговую зависимость от Китая с вытекающими отсюда экономическими и политическими последствиями.

Как уже упоминалось, Центральная Азия стратегически важна для Китая как один из крупных ближних источников углеводородов. Китайская зависимость от центральноазиатской нефти уже превышает 10%¹¹. Доля китайских компаний в общей добыче нефти в республике постоянно растет. Если в 2010 г. она составила 22,5%¹², то в 2013 г., по оценке аналитиков «Казмунайгаза», она превысит 40%¹³. Среди крупных проектов с китайским участием:

-
7. Агаджанян М. Китай взял ноту «Си» в Центральной Азии // <http://www.politcom.ru/16351.html>. 2013. 09 сент.
 8. Авлиехулов Б. Указ. соч.
 9. КНР выделит Таджикистану грант в размере 32,2 млн долл. // <http://tajikta.tj/?q=ru/news/4457>
 10. Лиллис Дж. Китай укрепляет политико-экономическое влияние в Центральной Азии // Eurasia Net.org. 2013. 13 сент.; <http://www.ca-news.org/news:1080395/>
 11. Годман Ф. Указ. соч.
 12. <http://www.wfin.kz/node/16497>
 13. Доля китайских компаний в нефтяной отрасли Казахстана в 2013 году превысит 40 процентов // <http://tengrinews.kz/money/dolya-kitayskih-kompaniy-neftyanoj-otrasli-kazahstana-2013-godu-prevyisit-40-226309/>

освоение нефтяных месторождений в Актюбинской, Атырауской, Мангистауской, Кызылординской и Карагандинской областях. Ведется подготовка к геологоразведке и освоению нефтегазового месторождения Дархан в шельфе Каспийского моря.

В 2009 г. была введена в строй вторая очередь нефтепровода Атасу – Алашанькоу, что увеличило его мощность с 10 млн до 20 млн т в год¹⁴. С июня 2010 г. КНР начала получать сжиженный нефтяной газ из РК по железной дороге.

Одним из первых проектов сотрудничества в газовой сфере стало строительство в 2009 г. газопровода из Жамбылской области на юге Казахстана до Хоргоса на казахско-китайской границе. В декабре 2010 г. началось строительство газопровода Бейнеу–Бозой–Шымкент, окончание запланировано на конец 2013 г. Проект рассчитан на транспортировку газа с месторождений Западного Казахстана, в том числе расположенных на шельфе Каспия, до южных областей – Кызылординской, Южно-Казахстанской, Жамбылской и Алматинской, а также на поставки по газопроводу в Китай¹⁵.

В 2011 г. достигнуты договоренности о строительстве второй очереди газопровода Казахстан–Китай, второго этапа второй очереди китайско-казахстанского нефтепровода, казахстанского участка третьей нитки газопровода Китай–Туркменистан и о принятии мер по их безопасности и стабильной эксплуатации¹⁶.

Китайские инвесторы также заинтересованы в развитии нефтехимии в Казахстане. Компания CNPC в 2008 г. закончила строительство третьего завода по переработке природного газа в Актобе¹⁷. Были достигнуты договоренности о том, что Китайский экспортно-импортный банк выделит 1 млрд долл. на строительство нефтеперерабатывающего завода в Атырау¹⁸.

В начале XXI в. активизировалось сотрудничество в нефтегазовой сфере с Туркменистаном. В 2006 г. подписано соглашение о закупках туркменского газа в объеме 30 млрд куб. м в год в течение

14. <http://www.easttime.ru/analytic/1/3/557p.html>

15. <http://news.gazeta.kz/art.asp?aid=343037>

16. <http://russian.cri.cn/841/2011/06/14/1s385311.htm>

17. <http://www.kmg.kz/manufacturing/reports/international/>

18. http://inosmi.ru/middle_asia/20110304/167053431.html?id=

ние 2009–2038 гг. Для обеспечения сырьевой базы этих поставок в мае 2007 г. CNPC заключила контракт на 1,5 млрд долл. на разведку месторождений природного газа Южный Иолотань на юго-востоке страны. В 2009 г. Банк развития Китая выделил льготный кредит в 4 млрд долл. на его разработку, а в апреле 2011 г. Пекин увеличил сумму кредита еще на 4,1 млрд долл. Возврат кредита предусматривается поставками туркменского газа в КНР.

В 2007 г. подписаны Соглашение по освоению месторождения «Багтыярлык» на основе раздела продукции и Соглашение о прокладке экспортного газопровода из Туркменистана через Узбекистан и Казахстан¹⁹. В декабре 2009 г. была пущена первая ветка газопровода с пропускной способностью 13 млрд куб. м в год, а в 2011 г. введена в эксплуатацию вторая – мощностью 40 млрд куб. м, которую планировалось достичь в 2013 г. Ашхабад согласился увеличить ее объем на 20 млрд куб. м.

В сентябре 2013 г. был подписан ряд туркмено-китайских договоров в газовой сфере: Соглашение о сотрудничестве по финансированию второго этапа обустройства газового месторождения «Галкыныш»; Контракт на проектирование и строительство с полной готовностью к эксплуатации объекта по производству газа в объеме 30 млрд куб. м в год на указанном месторождении. Также было заключено соглашение о строительстве четвертой нитки газопровода «Центральная Азия – Китай» по территории Туркменистана, Узбекистана, Таджикистана, Киргизии и увеличении на 25 млрд куб. м ежегодного объема поставок на китайский рынок²⁰.

Нефтегазовые интересы у Китая есть и в Узбекистане. В 2010 г. Узбекнефтегаз и CNPC заключили рамочное соглашение о ежегодных поставках в КНР до 10 млрд куб. м газа. В декабре 2011 г. узбекско-китайское СП «Asia Trans Gas» открыло вторую ветку газопровода Туркменистан–Китай. К 2014 г. планируется строительство третьей очереди узбекского участка газопровода стоимостью 2,2 млрд долл. и пропускной способностью 25 млрд куб. м газа в год. Проект будет осуществляться совместно с Банком развития Китая и CNPC. Кроме того, китайская сторона

19. <http://www.cnpc.com.cn/ru/gsxx/gsyw/trqygd.htm>

20. Первые итоги государственного визита Си Цзиньпина в Туркменистан // <http://www.turkmeninform.com/ru/news/20130904/07767.html>

обязалась инвестировать в нефтегазоносные участки в Устюрте, Бухаре, Хиве и Ферганской долине.

Китайские компании участвуют в добыче нефти в Баткенской области Киргизии. Республика, не располагающая значительными нефтегазовыми месторождениями, в сентябре 2013 г. все-таки получила возможность участвовать в расширении газопровода «Центральная Азия – Китай». Согласно договору, она будет получать 40 млн долл. в год за транзит энергоресурсов по участку трубопровода, проложенному по ее территории²¹. Это позволит Бишкеку частично компенсировать потери национального бюджета от закрытия в июле 2014 г. американской авиабазы «Манас» (аренда аэропорта составляет 60 млн долл. в год).

Страны Центральной Азии рассматривают китайские трубопроводы как одну из гарантий того, что ни одна из держав не сможет осуществлять стратегический контроль над его энергетическими маршрутами.

Пока КНР не стал лидирующей страной в центрально-азиатской экономике. Но уже можно заметить чувствительное опережение Пекином Москвы в газовой сфере: при стагнации сотрудничества РФ с Туркменистаном и Узбекистаном в вопросах ориентации их природного газа на северное направление поставок Китай, напротив, демонстрирует позитивную динамику в этой сфере.

Крупные китайские средства вкладываются в освоение других природных ресурсов. Так, в 2011 г. подписано соглашение между «Казатомпромом» и китайской государственной корпорацией ядерной промышленности о поставках в КНР топливных таблеток из Казахстана. Банк развития Китая выделил «Казахмысу» льготный кредит в размере 1,5 млрд долл. для освоения медного месторождения Актогай²². В 2005 г. China National Group Association и казахстанский металлургический комплекс «Казахалтын» подписали контракт о создании совместного предприятия для эксплуатации месторождений золота²³.

21. Лиллис Дж. Китай укрепляет политико-экономическое влияние в Центральной Азии // Eurasia Net.org. 2013. 13 сент.; <http://www.ca-news.org/news:1080395/>

22. <http://www.metallopt.ru/about/news/523175/>

23. http://site.securities.com/doc.html?pc=CB&doc_id=351246384

КНР также ведет геологоразведку урановых месторождений в Навоийской области. В апреле 2012 г. КНР объявила о планах реализации в Узбекистане 25 проектов с общим объемом инвестиций 5 млрд долл. В частности, 1,5 млрд долл. будут направлены на финансирование совместных проектов в сфере транспорта и химической промышленности²⁴.

Китайские компании участвуют в разработке месторождения золота Иштамберды, добыче меди и золота «Куру-Тегере», освоении месторождения олова в Киргизии. В мае 2011 г. китайская компания «Asia Gold Enterprise» обязалась вложить 15 млн долл. в разработку золоторудного месторождения в Чон-Алайском районе Ошской области на юге страны²⁵.

КНР наращивает активность и в сфере гидроэнергетики. К проектам, которые интересны для китайских инвесторов в Киргизии, можно отнести каскад Сарыджазских и Камбаратинских ГЭС, строительство линии электропередачи в Кашгар, возведение теплоэлектростанций, работающих на угле, а также реконструкцию Учкурганской ГЭС и ТЭЦ в Бишкеке. С реализацией этих проектов Китай может стать импортером киргизской электроэнергии.

Не меньший интерес у китайцев вызывают гидроэнергетические возможности Таджикистана. В частности, китайская корпорация «Синохайдро» начала строительство гидроэлектростанции на р. Зеравшан. Учитывая позицию Ташкента по водно-энергетической проблематике в ЦА, Пекин ограничивается проектами на внутренних реках и строительством ЛЭП в Таджикистане. В их числе: ГЭС «Нурабад-1» мощностью 350 МВт на реке Хингоб (стоимость – 650 млн долл.), угольная ТЭЦ в г. Душанбе (400 млн долл.), а также модернизация ЛЭП «Север–Юг» и «Лолазор–Хатлон» (61 млн долл.)²⁶.

Другим важным направлением экспансии китайского капитала в страны Центральной Азии является транспортная инфраструктура. Новые транспортные коммуникации призваны облегчить взаимные торговые связи между Китаем и странами региона и создать новые глобальные коммуникации, связующие его с

24. Авликулов Б. Указ. соч.

25. <http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=12646&print=Y>

26. http://energobelarus.by/index.php?section=blog&blog_id=&article_id=496

европейским рынком, а также с такими крупными странами, как Иран и Турция.

Китайское агентство «Синьхуа» сообщило об открытии 22 новых транспортных маршрутов, которые соединят Казахстан с Поднебесной.

В рамках работы Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД), Международного союза железных дорог (МСЖД) и ЭСКАТО ООН изучается возможность создания «Северного коридора» — транспортного коридора между Китаем и Германией. Пекин намерен создать транзитную железнодорожную магистраль протяженностью 4 тыс. км от китайско-казахстанской границы через Казахстан далее в Туркменистан и Иран с европейской шириной колеи (1435 мм). Китай, учитывая интерес стран ЦА к транспортным выходам к морю, открыл провинцию Синьцзян для транзита их грузов на пакистанский порт Гвадар.

В конце 2009 г. завершено строительство железной дороги Урумчи—Хоргос протяженностью 286 км. В июне 2010 г. Пекин согласился оплатить удлинение магистрали до казахстанского села Жетыген. В 2011 г. была запущена первая очередь центра приграничного сотрудничества «Хоргос», которому пророчат роль регионального транспортно-логистического хаба.

Наиболее активно Китай участвует в развитии дорожной сети Киргизии. В 2011 г. АБР утвердил кредит на сумму 55 млн долл. для модернизации автотрассы, связывающей Киргизию с КНР. Пекин также предлагает строительство стратегически важной для Бишкека железной дороги Китай—Киргизия—Узбекистан стоимостью 2 млрд долл. в обмен на доступ к месторождениям золота, алюминия и железа. КНР строит 12 новых автодорог, которые свяжут Киргизию и другие центральноазиатские страны с Синьцзянем²⁷.

В Таджикистане китайские инвесторы реализуют 13 проектов строительства дорог и мостов на 680 млн долл. В июне 2010 г. Китай предложил построить железную дорогу Вахдат—Яван. Продолжается ремонт автотрасс Душанбе—Чанак (граница РУ) и Душанбе—Кульма (граница КНР).

27. Накмайр Й.-Д. Перегрузка Great Game // Эксклюзив. 2011. 19 июля.

В среднесрочной перспективе Китай будет расширять свое экономическое присутствие в Центральной Азии, используя свою экономическую и финансовую мощь, а также инвестиции и внешнюю торговлю. По мнению вице-председателя Шанхайского Центра международных исследований при Шанхайской академии социальных наук, директора Центра изучения ШОС в Шанхае профессора Пань Гуан в ближайшем будущем Китай будет еще более активным, главным образом в экономическом плане. По словам Пань Гуана, основными направлениями растущего интереса Китая к Центральной Азии являются «энергетика, транспорт, сельское хозяйство, а также водные ресурсы, охрана окружающей среды и туризм, включая туристический проект "Шелковый путь"»²⁸.

С точки зрения государств Центральной Азии приток финансовых ресурсов из Китая имеет двоякую природу. С одной стороны, они способствуют развитию инфраструктуры и базовых отраслей государств региона, содействуют их социально-экономическому благополучию. С другой – китайское «наступление» ставит перед республиками целый ряд вызовов. Среди них: перспектива превращения в сырьевой придаток Поднебесной, консервация однобокой структуры экономики, снижение стимулов к модернизации и диверсификации промышленности; ослабление финансовой и макроэкономической устойчивости. Подавляющая часть китайских инвестиций поступает в виде займов с конкретными сроками и условиями возврата, которые увеличивают внешнюю задолженность страны-получателя, что ведет к долговой зависимости. К тому же чрезмерное упование на антикризисную помощь КНР, особенно для выполнения социально-экономических обязательств, поддерживает обманчивое ощущение стабильности, откладывая решение системных проблем в долгий ящик; аналогичные вызовы связаны с инфраструктурной политикой Пекина в регионе. Масштабное подключение стран ЦА к транспортной и энергетической системе Китая, при игнорировании или неадекватном развитии других векторов, может привести к ситуации, когда вместо зависимости от СССР/России возникнет зависимость от КНР.

28. Директор Центра изучения ШОС заявил в Вашингтоне, что Китай будет расширять присутствие в Центральной Азии // АКИПресс. Бишкек. 2012. 14 февр.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОЗИЦИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В РЕГИОНЕ НА ФОНЕ КРИЗИСА В ЕС

Сотрудничество Евросоюза с государствами ЦА осуществляется на основе подходов и целей, сформулированных в «Общей региональной инициативе» и «Европейской политике соседства» ЕС. Предполагалось расширить взаимодействие с центральноазиатскими странами, привлекая их в программы ЕПС и приобщая тем самым к нормам и стандартам ЕС.

В 2007 г. были приняты «Стратегия по сотрудничеству с регионом» и Программа сотрудничества на период 2007–2013 гг. В Стратегии были представлены как общерегиональные сферы сотрудничества, так и проекты двустороннего взаимодействия. Причем из планировавшихся 750 млн евро на оказание финансовой помощи 78% суммы должно было быть направлено на прямую помощь отдельным центральноазиатским странам и 22% – на реализацию региональных проектов. По объемам намечавшихся инвестиций на первом плане стоял Казахстан с крупными запасами углеводородов.

Однако европейская инициатива в период кризиса забуксовала. Кроме того, по словам А. Рара, «на период развития центральноазиатской программы пришелся сбой в конституционном оформлении Евросоюза»²⁹. Поэтому выделить средства в полном объеме на реализацию стратегии он не смог и каких-то серьезных проектов ЕС в Центральной Азии не было осуществлено.

Однако торговля с регионом развивалась динамично. Хотя было значительное снижение экспорта в 2009 г., к 2012 г. удалось восстановить его объем (табл. 2).

29. Эксперты: Евросоюз попытается «отвоевать» Центральную Азию // <http://news.nur.kz/240105.html>

Таблица 2. Внешняя торговля стран ЦА с ЕС-27, млн долл.

Страны	2008			2009			2010			2011			2011		
	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс
Казахстан	27363	8324	19039	15412	7484	7928	21257	6953	14304	31474	8802	22672	31736	9232	22505
Киргизия	39	326	-287	45	258	-213	349	274	75	183	349	-166	71	543	-472
Таджикистан	322	208	114	121	142	-21	74	187	-113	102	190	-88	138	211	-73
Туркменистан	2227	713	1514	716	1135	-419	495	945	-450	644	1315	-671	890	1756	-866
Узбекистан	826	1339	-513	454	1363	-909	435	1649	-1214	554	1792	-1238	334	1554	-1220
Всего регион	30777	10910	19867	16708	10382	6346	22610	10008	12602	32957	12448	20509	20509	13296	19873

Источник: посчитано автором по http://www.trademap.org/countrymap/Bilateral_TS.aspx

Структура товарообмена ЕС с Центральной Азией аналогична китайской. Страны региона получают из Европы технологии, оборудование, качественные потребительские товары. Основу центральноазиатского экспорта в страны ЕС составляют топливо, металлы, растительное сырье.

Для европейцев главный экономический и одновременно политический интерес в Центральной Азии связан с участием в разработке месторождений углеводородов и в получении их не только по российским трубопроводам. Посредством сотрудничества со странами региона в энергетике ЕС хотел бы ограничить свою зависимость от российских энергопоставок. Крупнейшим партнером Евросоюза в этой сфере выступает Казахстан. На европейские страны приходится 77,9% его нефтяного экспорта, ежегодно импортируется порядка 530 млн т нефти из страны, в основном по российским трубопроводам³⁰. Так, Компания TOTAL E&P Kazakhstan обладает 16,81% в СРП по Северо-Каспийскому проекту, включающему в себя месторождение Кашаган и другие структуры. Оператором является компания NCOC («Норт Каспиан Оперейтинг Компани»), в которой TOTAL принадлежит лидирующая роль. Кроме того, в конце 2012 г. компания стала оператором по разведочным блокам «Северный» и «Южный» в Актюбинской области³¹. В новой программе освоения Кашагана (2008) была изменена схема освоения месторождения: ответственность за проект от итальянской ENI перешла в руки трех европейских

30. Алишанов Р. Казахстан – ЕС: партнерство во имя развития // <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1284971160>

31. Total в Казахстане: 20 лет партнерства // <http://www.investkz.com/journals/89/1086.html>

компаний: Royal Dutch Shell стала ответственной за все морские работы, Total сосредоточилась на вопросах переработки газа, а ENI — на вопросах строительства морской инфраструктуры³². В 2013 г. в этот проект вошла китайская ССНС.

Евросоюз положительно оценил присоединение Казахстана к нефтепроводу Баку—Тбилиси—Джейхан (БТД), что расширило возможности транспортировки нефти в европейском направлении. В конце октября 2008 г. первые танкеры, груженные казахстанской нефтью, прибыли в Баку. В 2009 г. по БТД было транспортировано порядка 100 тыс. т тенгизской нефти. Осенью 2009 г. НК «КазМунайГаз» (КМГ) и ГНК Азербайджана (SOCAR) приняли решение о реализации Транскаспийского проекта³³.

Однако после этого был поднят тариф на транспортировку по БТД с 4 до 5,5 долл. за баррель, что заставило главного акционера компании Tengizchevroil — американского оператора Chevron в начале 2010 г. прекратить поставки нефти в БТД. Летом 2010 г. выяснилась и другая причина отказа от БТД. По словам генерального директора АО «KazTransOil» К. Кабылдина, «к 2012 г. не будет большой нефти, и мы предполагаем, что на период 2014—2016 гг. не будет реальных объемов нефти, чтобы оправдать строительство Казахстанской каспийской транспортной системы»³⁴. В 2011 г. он же обусловил возвращение тенгизской нефти в БТД предоставлением Казахстану конкурентных тарифов³⁵. Но в 2012 г. казахстанская нефть так и не пошла в трубопровод. Аналитики связывают это не только с отсутствием договоренности о тарифе на транспортировку нефти, но и активными российскими действиями по прокачке нефти, добываемой Tengizchevroil, через КТК в Новороссийск³⁶.

32. Резникова О.Б. Каспийские углеводороды: между Европой и Азией // <http://gazetaturan.com/?p=4759>

33. Предполагалось, что нефть в рамках Транскаспийской нефтетранспортной системы будет доставляться танкерами с терминала порта Курьк (Казахстан) в Баку, а далее поступать в нефтепровод Баку—Тбилиси—Джейхан.

34. ККТС включает в себя: нефтепровод Ескене—Курьк и Транскаспийскую систему (терминал на казахстанском побережье Каспийского моря, танкеры и суда, терминал на азербайджанском побережье Каспийского моря и соединительные сооружения до системы Баку—Тбилиси—Джейхан).

35. Расов С. Новые перспективы нефтепровода «Баку—Тбилиси—Джейхан» // <http://www.ru.journal-neo.com/node/15569>

36. Расов С. Отчего казахстанская нефть не пошла в БТД // <http://www.respublika-kz.info/news/business/27933/>

ЕС заинтересован также в реализации Транскаспийского газопроводного проекта, позволяющего наполнить проектируемый европейский трубопровод Nabucco³⁷. Реализация этих проектов могла бы связать регион и ЕС через Каспийское море, страны Южного Кавказа и Турцию. В сентябре 2011 г. Совет Евросоюза вновь приступил к переговорам с Азербайджаном и Туркменистаном по строительству Транскаспия³⁸. В ходе переговоров ЕС обсуждал соглашение с изложением правовых обязательств сторон, двусторонних договоренностей, необходимых для строительства и эксплуатации трубопровода, а также вопросы заполнения трубопровода туркменским газом³⁹. Туркменистан заявил о готовности прокачивать по Nabucco до 40 млрд куб. м газа в год, из которых 10 млрд куб. м может обеспечить работающая на каспийском морском блоке малазийская Petronas⁴⁰. Остальной объем может быть обеспечен за счет строящегося на территории страны 1000-километрового газопровода Восток–Запад, который берет начало от месторождения Галкыныш и финиширует у берегов Каспия. Однако, по мнению туркменской стороны, Евросоюз должен сам разрешить все споры по этому вопросу с Россией и Ираном.

Другой интерес Евросоюза связан с реализацией транспортного проекта ТРАСЕКА, который появился в середине 1990-х годов. Этот проект предполагает создание прямого транспортного коридора, связующего Центральную Азию с ЕС через Южный Кавказ, Турцию, Болгарию и Румынию. Фактически ТРАСЕКА представляет собой западную половину «шелкового пути». Всего при участии и содействии Комиссии Европейского союза в становлении ТРАСЕКА было реализовано 60 проектов на сумму свыше 121 млн евро⁴¹. Стратегия его развития до 2015 г. обозначила основ-

37. Газопровод из Турции в Австрию через Болгарию, Румынию и Венгрию. Однако у Nabucco до сих пор нет гарантий поставок газа. К тому же слишком большие расстояния и транзитные риски. В Баку публично заявили, что могут присоединиться к проекту в 2012 г., когда добыча месторождения Шах-Дениз выйдет на проектную мощность – 16 млрд куб. м.

38. Протяженность – около 300 км.

39. «Набукко» пока рано сбрасывать со счетов // Azerbaijan Media Digest. 2012. 5 марта.

40. Сотрудничество с Евросоюзом является приоритетным направлением энергополитики Туркменистана // Trend. 2012. 11 мая.

41. Кузьмина Е.М. Экономические позиции России в центральноазиатском регионе: пути укрепления в условиях глобальной конкуренции: Науч. докл. / М.: Институт экономики РАН, 2008. С. 12.

ные приоритеты: содействие торговле, транспорту и транзиту в регионе. Для этого проводятся меры по упрощению и гармонизации административных приграничных процедур, по внедрению мультимодальной транспортной системы, совершенствованию тарифной политики международных перевозок, привлечению инвестиций в развитие инфраструктуры. Большое внимание уделяется изучению возможности введения визы ТРАСЕКА, что подразумевает упрощение административных процедур, связанных с прохождением транзитных грузов и сопровождающих их лиц на погранично-таможенных переходах в странах-участницах. Идет работа по сближению законодательств государств-участников ТРАСЕКА с западными стандартами в транспортно-коммуникационной, торгово-экономической, инвестиционной и других сферах. По прогнозам экспертов, объем перевозок по данному направлению может составить до 15 млн т в год⁴².

В ноябре 2012 г. рамках Международной конференции по содействию торговле и транспорту в Черноморском, Центральноазиатском и Ближневосточном регионах был подписан Меморандум о принципах совместной деятельности по развитию транспортной сети и организации перевозок грузов. Его подписание было инициировано Министерством транспорта и коммуникаций совместно с Комитетом таможенного контроля Министерства финансов РК и Национальным секретариатом МПК ТРАСЕКА Казахстана. Благодаря этому документу можно будет создать институциональную и правовую основу проекта по организации поезда мультимодального транспорта «Silk Wind»⁴³, что позволит увеличить грузопоток на транспортных коридорах стран-участниц и ускорить процесс доставки грузов, что также будет способствовать повышению транзитно-транспортного и торгово-экспортного потенциала Казахстана.

На юбилейном заседании МПК ТРАСЕКА в сентябре 2013 г. в Душанбе был утвержден План действий структуры на 2013–2015 гг. Проекты технического содействия Европейского

42. Мухаметкарим А. Перспектива интеграции в рамках коридора «Европа–Кавказ–Азия» в настоящее время оптимистична // Казинформ. 2007. 14 апр.

43. Цель проекта «Silk Wind» – организация блок-поезда с системой предварительного обмена информацией между службами таможи и железнодорожными операторами стран-участниц проекта.

союза «Транспортный диалог и взаимодействие сетей» (IDEA II) и «Логистические процессы и морские магистрали II» (ЛОГМОС) представили проект бизнес-плана по развитию коридора и Концепцию экспертных групп. Межправительственная комиссия поддержала инициативы сторон ОМС (стран ТРАСЕКА), направленные на дальнейшее улучшение продвижения грузов и пассажиров по коридору ТРАСЕКА, совершенствование инфраструктуры транспорта, упрощение процедур пересечения границ, развитие транзитных и мультимодальных перевозок. Также были подписаны меморандумы о сотрудничестве с Международным союзом автомобильного транспорта, а также Европейской конференцией гражданской авиации, чтобы успешно решать задачи по развитию эффективных автомобильных грузовых перевозок на коридоре и обеспечить безопасность авиационных перевозок в регионе ТРАСЕКА⁴⁴.

44. <http://www.traceca-org.org/ru/novosti/single-news/n/-911bcd11ea/>



ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ В ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОМ РЕГИОНЕ И ВОПРОСЫ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ АФГАНИСТАНА

Наибольший интерес с экономической точки зрения для Соединенных Штатов в Центральной Азии представляют природные ресурсы, и в первую очередь углеводороды. Этот интерес был обозначен еще в начале 1990-х гг. Основной акцент делается на Каспий, ключевой страной является Казахстан.

Основными инвесторами в нефтегазовую отрасль Казахстана стали: «Еххон Mobil» Corporation, Chevron, «ConocoPhillips»⁴⁵. На контролировавшихся американцами месторождениях в РК к 2020 г. будет вестись основная нефтедобыча в стране. Только три крупнейших проекта в сумме дадут 126,98 млн т нефти и конденсата⁴⁶, что составит 77,4% от общеказахстанской добычи⁴⁷. То есть в долгосрочной перспективе американские компании при поддержке европейцев должны будут практически полностью контролировать добычу углеводородов в Казахстане.

Однако в 2012 г. американские компании начали продавать свои активы в ТЭК республики. «Еххон Mobil», акционер консорциума North Caspian Operating Company (NCOC), предупредила, что может выйти из проекта, если Казахстан не продлит сроки по СРП еще на 20 лет. «ConocoPhillips» продала свою долю (8,4%) в Северо-Каспийском проекте по разработке Каша-

45. <http://voprosik.net/imushhestvo-ssha-v-kazaxstane/>

46. Согласно прогнозам добыча нефти и газового конденсата составит 23,8 млн т на Тенгизе, 93,38 млн т на Кашагане (с сопутствующими месторождениями), 9,8 млн т на Карачаганаке.

47. <http://voprosik.net/imushhestvo-ssha-v-kazaxstane/>

гана по причине значительно превышающих контракт затрат. Эта тенденция продолжилась и в 2013 г. В январе НК «КазМунайГаз» выкупила права на разработку проекта «Н» на шельфе Каспия у «СonocoPhillips» за 30 млн долл. Возможным поводом для отказа американских компаний от проектов в Казахстане послужило ужесточение законодательства о недропользовании и изменение в связи с этим казахской стороной в 2009 г. контрактов⁴⁸.

Одной из главных американских задач является диверсификация трубопроводной системы Казахстана в западном направлении. США крайне заинтересованы в подключении Казахстана к трубопроводу БТД, расширении Каспийского трубопроводного консорциума (КТК), а также участии Казахстана и Туркменистана в предполагаемом транскаспийском газопроводе. Здесь интересы США и ЕС совпадают.

Торговля со странами региона у США минимальна. Исключение составляет лишь Казахстан. Его экспорт в Соединенные Штаты представлен в основном нефтепродуктами и металлами (табл. 3).

Таблица 3. Внешняя торговля стран ЦА с США, млн долл.

Страны	2008			2009			2010			2011			2012		
	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс
Казахстан	570	1931	-1361	613	1394	-781	868	1316	-448	1029	1716	-687	442	2120	-1678
Киргизия	3	44	-41	6	52	-46	4	78	-74	3	103	-100	10	146	-136
Таджикистан	8	51	-46	9	41	-32	2	57	-55	13	178	-165	28	53	-25
Туркменистан	149	60	89	97	310	-213	51	40	11	45	71	-46	94	86	8
Узбекистан	293	301	-5	90	97	-7	69	101	-32	52	100	-48	26	285	-259
Всего регион	1023	2387	-1364	815	1894	-1079	994	1592	-598	1142	2168	-1026	600	2690	-2090

Источник: посчитано автором по http://www.trademap.org/countrymap/Bilateral_TS.aspx

США постоянно совершенствовали свою стратегию в отношении региона. Она всегда включала Центральную Азию в более широкие региональные рамки. С 2001 г. с началом военной операции в Афганистане акцент стал перемещаться в сторо-

48. Казахстан: смена ключевых игроков в нефтедобывающем секторе // http://www.odfoundation.eu/ru/publics/1164/kazakhstan_smena_klyuchevih_igrokov_neftedobivayushchem_sektore

ну этой страны. В конце 2005 г. США обнародовали стратегию «Большой Центральной Азии» (БЦА), суть которой заключалась в объединении Афганистана со странами Центральной Азии в единый военно-стратегический и экономический регион. Проект предназначался для ограничения влияния в странах региона России и сдерживания экономической экспансии Китая в регион. Создание БЦА предполагало ограничить влияние Пакистана и Ирана на Афганистан. При этом стратегической целью являлось установление и поддержание доминирующего влияния США в регионе. Кроме того, проект БЦА предполагал уделить особое внимание формированию в регионе крупного международного узла транспортировки товаров и сырья, а также модернизации в странах региона сельского хозяйства с целью создания альтернативы выращиванию растительного сырья для производства наркотиков в Афганистане.

В конце 2011 г. правительство США представило стратегию «Нового Шелкового пути» (The New Silk Road), направленную на углубление экономических и торговых связей между странами Южной и Центральной Азии, в целях развития всего региона, и в частности Афганистана. Особенностью модернизированной стратегии стало то, что США не исключают поддержку при реализации транспортно-торговых операций в Афганистане таких государств, как Россия, Китай и даже Иран. При этом обосновывается лидерская и посредническая роль в данном проекте Соединенных Штатов, исключая в то же время их глобальное лидерство во избежание столкновения в регионе многообразных вовлеченных ресурсов и интересов⁴⁹.

Афганистан выступает в данной стратегии в качестве важного узлового пункта и перекрестка строящихся торгово-транспортных путей. По мнению американской стороны, как нестабильное государство, он является лишь центром сосредоточения усилий по социально-экономической стабилизации Центральной Азии, но никак не в качестве геополитического центра или модели развития для соседних государств (как предполагалось в стратегии Большой Центральной Азии).

49. Чередник О. Новые проекты США по перекраиванию среднеазиатского региона // <http://topwar.ru/10707-novye-proekty-ssha-po-perekraivaniyu-sredneaziatskogo-regiona.html>

Одно из главных направлений стратегии – расширение дорожной инфраструктуры. Приоритетные проекты – завершение прокладки афганской кольцевой дороги и шоссе Кабул–Герат, которая будет связана с пакистанским портом Гвадар, строительство трансафганских железнодорожных линий, связывающих Европу и Азию, запуск трубопровода Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия (ТАПИ). Соединенные Штаты потратили 1,8 млрд долл. на переустройство 635 км афганской кольцевой дороги и 2700 км других дорог⁵⁰. Они заинтересованы и в прокладке коммуникаций из приграничных Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана через Афганистан к портам Индийского океана и в этом отношении конкурируют с Китаем. В рамках транспортной программы США поддержали Соглашение о транзите между Таджикистаном, Киргизией и Афганистаном⁵¹.

Другим направлением американской программы стало сотрудничество в электроэнергетике и принятая программа CASA-1000, суть которой – ввод в действие высоковольтных линий электропередачи, связывающих Среднюю Азию, Афганистан, северный Пакистан и Индию. В рамках данной программы американская энергетическая корпорация AES планировала принять участие в строительстве ЛЭП 500 кВТ для передачи электроэнергии из Киргизии и Таджикистана в Пакистан. В Казахстане AES действует 10 лет и имеет в собственности Экибастузскую ГРЭС-1, крупный угольный разрез «Майкубен» в Павлодарской области, Усть-Каменогорские ТЭЦ, распределительные компании, Шульбинскую ТЭЦ, а также под ее управлением сроком на 20 лет находится Усть-Каменогорская ГЭС и Шульбинская ГЭС. Энергосбытовые компании, принадлежащие корпорации, обслуживают более 460 тыс. потребителей. США налаживают энергетический диалог с Душанбе для участия в строительстве Джастижумского гидроузла на приграничной с Афганистаном реке Пяндж.

50. Юлдашева Г., Шукурзода М. Стратегия нового Шелкового пути – проблемы и перспективы // <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1321863540>

51. Трансграничное соглашение о транзите было подписано Киргизией и Таджикистаном в 2010 г. в рамках программы Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС). Соглашение упрощает перемещение через границы участников грузов, транспортных средств и пассажиров за счет упрощения процедуры таможенного досмотра. Осенью 2011 г. к соглашению присоединился Афганистан.

Вывод основной части американских войск из Афганистана в 2014 г. создаст новую ситуацию в регионе. Власти США пытаются найти новую модель своего присутствия в ЦА. Уже в 2011–2012 гг. они резко снизили финансирование центральноазиатских проектов политического, гуманитарного и социально-экономического характера (с 436 млн до 118 млн долл.) и при этом на 40% увеличили затраты на сотрудничество в военной отрасли⁵². Консолидированный Запад скорее всего пойдет по пути создания в странах ЦА логистических центров, которые будут использоваться в качестве военных объектов. Переговоры по данным вопросам уже ведутся с Киргизией и Таджикистаном. В Узбекистане открыт офис представительства НАТО. Уже сегодня большая часть центров транзитных перевозок используется США как электронная разведывательная система, работающая в основном против Китая.

Не стоит забывать, что власти стран ЦА, понимая истинные намерения США и НАТО, стремятся получить финансовые преференции, дивиденды от сотрудничества с альянсом, особенно Таджикистан и Киргизия. Главным военно-техническим партнером Соединенных Штатов в ЦА считается Узбекистан, через территорию которого проходит основная часть поставок в Афганистан с севера. Вашингтон пообещал передать узбекской армии почти бесплатно часть военной техники из Афганистана, включая разведывательные беспилотники, колесные броневики и вертолеты.

Еще одной стратегической и экономической проблемой, связанной с Афганистаном, является проблема сокращения производства и транспортировки наркотиков. Госдепартамент США официально объявил о выделении 4,2 млн долл. на борьбу с наркотрафиком в странах Центральной Азии. В рамках Центральноазиатской антинаркотической инициативы (САСИ) эта сумма будет распределена между государствами. Она кажется не столь значительной, однако если вспомнить, что под различные программы в рамках САСИ по линии Управления по борьбе с наркотиками (DEA) США выделяют спецслужбам центральноазиатских

52. Василенков С. США: двойные стандарты в Центральной Азии // <http://www.pravda.ru/world/northamerica/usacanada/21-05-2013/1156892-analitika-0/>

республик 14 млн долл., а по линии Пентагона — 101 млн долл., становится ясно, что речь идет фактически о программе финансирования силовых структур государств региона из американского бюджета⁵³.

Еще одним важным направлением развития афганской экономики, в котором заинтересованы США и страны Западной Европы, является транспортировка центральноазиатских энергоресурсов через Афганистан в Южную Азию. Ныне разрабатывается проект газопровода ТАПИ (Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия) протяженностью 1380 км, который предусматривает транспортировку газа из туркменского месторождения Довлетабад в Пакистан и Индию. По оценкам афганских властей, этот газопровод может принести афганской казне ежегодно около 400 млн долл. Кроме того, он создаст около 12 тыс. рабочих мест для местного населения⁵⁴. В силу динамичного промышленного развития стран Южной Азии, в частности Индии, специалисты прогнозируют в ближайшие годы чрезмерный рост потребности в газе в этом регионе. В этой связи не исключается в дальнейшем подключение к ТАПИ других стран—поставщиков газа, что повышает значимость этого транзитного энергетического проекта.

Занимаются американцы и гуманитарными проблемами региона: осуществляется ряд программ, направленных на финансирование экономических проектов для преодоления бедности в Таджикистане и Киргизии.

Страны Центральной Азии в последнее десятилетие расширили свою торговлю с Афганистаном. Это касается в первую очередь сопредельных с Афганистаном стран. Бесспорным лидером в торговле с Кабулом стал Ташкент (табл. 4).

Экспорт в Афганистан состоит в основном из энергоресурсов (нефтепродукты, электричество). Для Казахстана еще одним важным экспортным товаром в торговле с Афганистаном является пшеничная мука. Импорт из Афганистана в страны ЦА namного

53. Американцы начинают скупать среднеазиатских силовиков // <http://www.izvestia.ru/news/516620#ixzz1w9RRRUBe>

54. Нессар О. Афганистан: от экономики войны к экономике добрососедства // <http://www.afghanistan.ru/doc/22442.html>

меньше. Основной покупатель афганской продукции – Таджикистан (цемент, сельскохозяйственная продукция, машины)⁵⁵.

Таблица 4. Внешняя торговля стран ЦА с Афганистаном, млн долл.

Страны	2008			2009			2010			2011			2012		
	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс
Казахстан	617,1	6,7	610,4	408,5	1,2	407,3	362,8	1,2	361,6	333,8	3,8	330,0	321,0	0,6	320,4
Киргизия	46,0	0,6	5,4	18,8	0,7	18,1	9,0	1,4	7,6	23,5	0,1	23,4			
Таджикистан	37,2	6,3	30,9	68,8	5,9	62,9	98,1	7,2	90,9	226,9	5,3	221,6			
Туркменистан	12,5	10,8	1,7	75,7	5,9	69,9	117,1	8,6	108,5	353,0	3,9	349,1			
Узбекистан	168,7	1,5	167,2	875,9	0,7	875,2	1087,9	0,4	1087,5	732,5	0,2	732,3			
Всего регион	881,5	25,9	855,6	1447,0	14,4	1432,6	1674,9	18,8	1656,1	1669,7	13,3	1656,4			

Источник: посчитано автором по http://www.trademap.org/countrymap/Bilateral_TS.aspx

Страны Центральной Азии с помощью внешних инвестиций также укрепляют инфраструктуру с Афганистаном. Узбекистан при финансовой поддержке АБР продлил свои железнодорожные линии до Мазари-Шарифа⁵⁶ и отправляет электроэнергию для освещения Кабула. Таджикистан открыл с помощью Китая и Ирана дорогу через Памир из Китая к построенному американцами мосту в сторону Афганистана и также намерен провести железнодорожную линию от Душанбе к афганской границе. Туркменистан, в свою очередь, рассматривает возможность прокладки сети автострад и железных дорог, соединяющих его с афганской кольцевой дорогой.

55. Могилевский Р. Тенденции внешней торговли стран Центральной Азии. Университет Центральной Азии. Бишкек, 2012. Доклад №1. С. 50.

56. В 2007 г. была построена железная дорога Ташгузар – Байсун - Кумкурман и далее на Афганистан. В 2010 г. Узбекистан построил железную дорогу Хайратон – Мазари-Шариф в Афганистане. – *Afghan Transit: How Uzbekistan can Win Peace and Spur Economic Growth*. Development Fokus. Tashkent. 2011. January. P.2

ВОЗМОЖНОСТЬ ПОСТРОЕНИЯ ТЮРКСКОГО МИРА И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ ТУРЦИИ

Во второй половине 2000-х гг. у Турции появились новые внешнеполитические амбиции, получившие название политики «неоосманизма». Его суть заключается в усилении внешнеполитической роли Турции в соседних регионах во имя стабильности. В экономической сфере это выражается в попытке Анкары монополизировать энергетические потоки, идущие с востока на запад, чтобы стать энергетическим регулятором на Евразийском континенте. Во внешней политике Турция стремится свести к нулю проблемы с ближайшими соседями по региону путем многостороннего диалога.

В Центральной Азии Анкара вернулась к политике 1990-х гг., включающей в себя элементы пантюркизма. Однако если в тот период политика Турции в регионе строилась на политизации этнического единства, то ныне Анкара считает, что тюркские страны должны сближаться на основе экономического и культурного партнерства.

На десятом курултае (2006 г.) глава правительства Р. Эрдоган выступил с инициативой создать Содружество тюркоязычных государств⁵⁷, которое подготовит условия для их экономической интеграции и позволит им выступать на международной арене с единых позиций. Этот поворот затрагивает интересы России, Ирана и Китая.

В 2006 г. в ходе VIII саммита тюркоязычных государств президент Н. Назарбаев предложил создать Парламентскую ас-

57. Терехов Р.С. Тюркский фактор во внешней политике Турции: современные тенденции // http://www.idmedina.ru/books/materials/turkology/1/turk_terehov.htm

самблею и Совет старейшин тюркоязычных государств, что нашло поддержку с турецкой стороны. Фактически Астана сделала заявку на солидерство в тюркском мире, и Турция негласно согласилась с этим.

На пути к реализации модели общетюркского союза Турция действует по нескольким направлениям. Во-первых, политика создания единого энергетического бассейна, где Турция будет выступать в роли основного транспортного коридора для поставок энергоносителей из ЦА и Кавказа на европейский рынок. Во-вторых, активизация развития деловых отношений и создания единой системы коммуникаций в регионе, что позволит увеличить товарооборот. В-третьих, укрепление сотрудничества в сфере языка и культуры для формирования идеологического обоснования интеграционных вопросов тюркско-исламского мира. В-четвертых, по возможности, усиление политической интеграции тюркских государств при помощи создания интеграционных институтов⁵⁸.

Основную роль в организации и координации сотрудничества со странами Центральной Азии играет государственная структура «Турецкое агентство по сотрудничеству и развитию» (ТИКА). Важное внимание уделяется укреплению правовой и институциональной базы сотрудничества, ее унификации в соответствии со стандартами ЕС, к которым Турция уже адаптирована в связи с вступлением в европейский таможенный союз. В 2012 г. общее количество помощи от ТИКА Центральной Азии составило 1,5 млрд долл. В 2011 г. количество различных проектов составило 805.

Торговые отношения Турции со странами Центральной Азии не равнозначны (табл.5).

Отношения между Казахстаном и Турцией стабильны. В 2009 г. был подписан Договор о стратегическом партнерстве.

В 2011 г. наиболее активной в регионе была политика Анкары в отношении Киргизии: состоялись визиты премьер-министра Турции Р. Эрдогана в Бишкек и премьер-министра Кыргызстана Атабекова в Анкару. Анкара намерена инвестировать в страну порядка 450 млн долл. Она была заинтересована также в получении части акций или даже всего оборонного завода

58. Лаумулин М. Турция – Центральная Азия // <http://russian.carnegieendowment.org/publications/?fa=49758>

«Дастан», что вызвало глубокую озабоченность Москвы. Турция решила оказать финансовую помощь Киргизии в размере 71 млн долл. и простила Бишкеку 51 млн долл. долга.

Таблица 5. Внешняя торговля ЦА с Турцией, млн долл.

Страны	2008			2009			2010			2011			2012		
	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	Баланс
Казахстан	1903,8	970,8	933,0	791,8	570,9	220,9	1234,8	616,3	618,5	2574,4	729,3	1845,1	3229,0	786,1	2442,9
Киргизия	44,9	91,1	-46,2	37,7	72,7	-47,0	37,2	84,7	-47,5	54,5	117,1	-62,6	45,2	257,5	-252,3
Таджикистан	147,7	176,6	-28,9	107,3	126,5	-19,2	283,7	144,1	139,6	324,3	172,6	151,7	345,2	235,0	110,2
Туркменистан	389,3	662,9	-273,6	330,7	944,9	-614,2	386,3	1139,2	-752,9	392,7	1493,4	-1100,7	303,5	1480,5	-1177,0
Узбекистан	580,8	337,0	243,8	413,0	279,1	133,9	861,4	283,0	578,4	949,9	354,5	595,4	813,3	450,4	362,9
Всего регион	3066,5	2238,4	828,1	1680,5	1994,1	-323,6	2803,4	2267,3	536,1	4293,8	2866,9	1428,9	4736,2	3209,5	1526,7

Источник: посчитано автором по http://www.trademap.org/countrymap/Bilateral_TS.aspx

Турция занимает второе место по объему иностранных инвестиций (около 450 млн долл.), вложенных в экономику Киргизии. В 2011 г. она предоставила грантовую помощь республике в 20 млн долл., а также выделила 11 млн долл. для восстановительных работ на юге. Кроме этого, в декабре 2011 г. в Бишкеке было подписано соглашение между правительствами Кыргызстана и Турции о списании долга в размере 51 млн долл.

При координации ТИКА осуществлено свыше 30 проектов и 324 мероприятий, посвященных различным вопросам развития рыночной инфраструктуры экономики КР. Сотрудничество между государствами было развернуто также и в культурно-образовательной сфере, где одним из приоритетных направлений стал студенческий гуманитарный обмен между Киргизией и Турцией⁵⁹.

Отношения между Узбекистаном и Турцией не столь позитивны. Ташкент, опасаясь ее неоимперских амбиций в тюркском мире, обвиняет в поддержке узбекской оппозиции. В 2011 г.

59. Мурдалиева З. Взаимодействие Турции и Кыргызстана: геополитический аспект // <http://muftiyat.kg/content/%D0%B2%D0%B7%D0%B0%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B8%D0%B5-%D1%82%D1%83%D1%80%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%B8-%D0%BA%D1%8B%D1%80%D0%B3%D1%8B%D0%B7%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0-%D0%B3%D0%B5%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%B5%D0%BA%D1%82>

отношения между двумя странами осложнили действия узбекской стороны по вытеснению турецкого бизнеса из страны. Было закрыто около 50 турецких предприятий, руководители и сотрудники которых привлечены к различным степеням ответственности за злоупотребления и коррупцию.

Заинтересованность Турции в построении серьезных и долгосрочных отношений со странами Центральной Азии и непростая динамика самих взаимоотношений требуют поиска надежного партнера для осуществления совместных проектов в регионе, и именно таким партнером может стать Россия.



УКРЕПЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ИРАНОМ

Иран проводит последовательную политику конструктивного сотрудничества со странами Центральной Азии. Его политика в регионе развивается в довольно сложных условиях международной экономической блокады и подготовки США к возможному вторжению в Иран. Тегеран вынужден участвовать в разворачивающейся конкурентной борьбе за позиции в Центральной Азии. Соперничество не афишируется, даже опровергается большинством участников, но никуда не исчезает.

Пытаясь минимизировать риски и усилить свои позиции, Иран ведет активную политику по созданию мощного экономического базиса сотрудничества с центральноазиатскими странами. Иран входит в число ведущих торгово-экономических партнеров стран ЦА, и в значительной степени этому способствует совпадение интересов сторон в целом ряде секторов.

Крупнейшим торговым партнером Ирана в регионе является Казахстан, который осуществляет поставки нефти на своповай основе (табл. 6).

Таблица 6. Внешняя торговля стран ЦА с Ираном, млн долл.

Страны	2008			2009			2010			2011			2012		
	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс
Казахстан	2309,5	58,9	2250,6	1279,0	24,1	1254,9	1093,9	26,4	1067,5	1077,0	34,9	1042,1	626,9	51,2	575,7
Киргизия	12,0	9,7	2,3	6,4	6,2	0,2	10,3	7,0	3,3	7,0	10,2	-3,2	—	—	—
Таджикистан	—*	—	—	—	—	—	44,7	181,3	-136,6	21,6	180,3	-158,7	—	—	—
Туркменистан	—	—	—	—	—	—	89,0	413,7	-324,7	58,4	477,5	-419,1	—	—	—
Узбекистан	—	—	—	—	—	—	104,5	62,4	42,1	116,7	72,3	44,4	—	—	—
Всего регион	—	—	—	—	—	—	1342,4	690,8	651,6	1280,7	775,2	505,5	—	—	—

* Нет данных.

Источник: посчитано автором по http://www.trademap.org/countrymap/Bilateral_TS.aspx

Достаточно тесные экономические связи с Ираном имеет Таджикистан. Иран входит в пятерку его главных экономических партнеров, и за 2006–2011 гг. Тегеран инвестировал в эту страну порядка 1 млрд долл.⁶⁰ Между Душанбе и Тегераном подписано более 100 соглашений и договоров о совместном сотрудничестве в различных областях политики, экономики и культуры. Сегодня на территории Таджикистана успешно развиваются и работают около 160 иранских компаний различного профиля. Товарооборот между двумя странами за 2011 г. превысил 180 млн долл. Иран является одним из лидеров в общем объеме товарооборота РТ⁶¹.

В марте 2008 г. в Душанбе президентами Ирана, Таджикистана и Афганистана было подписано Соглашение о создании Экономического совета персоязычного союза⁶². В подготовленном тогда совместном заявлении основной акцент был сделан на экономические вопросы сотрудничества. Были рассмотрены вопросы строительства железных дорог из Ирана через Афганистан в Таджикистан: через афганские Герата и Шерхонбандар на Душанбе и от Айнака через Кабул, Кундуз, Нижний Пяндж и до Душанбе, а далее вдоль реки Вахш в Олой (Киргизия) и Кашгар (Китай). В области энергетических проектов было решено провести линии электропередачи от границы Ирана, через Герат, Мазари-Шариф и до границ Таджикистана. Для этого стороны договорились построить гидроэлектростанцию на территории РТ.

Учреждение трехстороннего Экономического совета Э. Рахмон назвал «одним из основных средств реализации благоприятных совместных возможностей». Создание персоязычного альянса можно было расценивать как противовес набирающему силы тюркоязычному союзу. Но экспертное сообщество достаточно скептически оценивает перспективы альянса. К настоящему времени он почти не проявил себя конкретными делами.

Иран подтвердил намерения построить железную дорогу из Таджикистана в Иран через Афганистан на иранские деньги,

60. Грозин А. Зачем Центральной Азии война с Ираном? // Respublika IAP. 2012. 8 февр.

61. Багбан Э. Таджикистан - Иран - Афганистан. Персоязычный союз в действии // <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1333472460>

62. Там же.

пообещал ускорить темпы строительства Сангтудинской ГЭС-2 и соорудить еще одну на реке Вахш – Шуробскую, построить в Душанбе современный кардиохирургический центр.

Развитие сотрудничества с Ираном несколько подтолкнуло, углубило и развитие отношений РТ и Россией, так как возникла некоторая конкуренция и столкновение интересов РФ и ИРИ в Таджикистане.

На протяжении последних лет в Таджикистане регулярно запускали крупные проекты, реализованные Тегераном. Это и гидроэлектростанция «Сангтуда-2» (иранские инвестиции – 220 млн долл.), выработка электроэнергии которой превысила 220 МВт, и строительство Анзобского тоннеля (30 млн долл.), соединяющего столицу страны Душанбе с Худжандом, и недавнее соглашение с участием Афганистана о транспортировке питьевой воды через территорию этой страны из Таджикистана в ИРИ. Согласно этому документу, по тому же маршруту, только в обратном направлении, будет двигаться иранская нефть.

Инженеры и строители из Ирана активно участвуют и в других совместных проектах: в строительстве ГЭС «Шуроб» на реке Вахш; возведении ЛЭП Сангтуда–Мешхед.

Целый ряд проектов готовится к реализации в ближайшее время, в частности планируется построить крупную Айни ГЭС⁶³, а также малую гидроэлектростанцию на реке Искандардаря⁶⁴. А в строительство нового цементного завода в Хатлоне Иран вложит 500 млн долл. Кроме того, Таджикистан намеревается привлечь именно иранские инвестиции для строительства первого в стране нефтеперерабатывающего завода. В мае 2012 г. подписаны еще 5 документов о взаимодействии в области экономики, передаче электроэнергии, транспорта, строительства электростанций и здравоохранения⁶⁵.

Однако под давлением США Таджикистану приходится сокращать свое сотрудничество с соседом. Так, по данным Агентства по статистике Таджикистана товарооборот между двумя стра-

63. Мощность – 150 МВт.

64. Мощность – 22 МВт.

65. *Евстратов А.* Иран – Таджикистан: Персидская концепция будущего // <http://www.ariana.su/?S=7.1209261603>

нами за четыре месяца 2012 г. составил 62,8 млн долл, что на 7,9% меньше аналогичного периода 2011 г.⁶⁶

На первый план в иранских интересах в Центральной Азии выходят транспортные коммуникации. Тегерану важно реализовать свой транзитный потенциал в транспортной сфере, которая повышает политико-экономический вес страны в регионе. Государства Центральной Азии тоже признают диверсификацию транспортных маршрутов как одну из ключевых идей укрепления своей политической независимости.

Первым проектом стала железная дорога «Теджен—Серахс—Мешхед», благодаря которой страны ЦА получили доступ к портам Персидского залива и к рынкам Ближнего Востока, Южной и Юго-Восточной Азии. В 2011 г. началось строительство железной дороги «Казахстан—Туркменистан—Иран», которая должна стать транзитным узлом, связывающим Иран и Россию.

Между Казахстаном, Ираном и Туркменистаном в 2007 г. был подписан межправительственный договор о проекте «Север—Юг». Планируемый объем перевозок по маршруту — не более 10 млн т в год. В апреле 2011 г. в Ашхабаде был подписан документ о строительстве международной транзитно-транспортной магистрали «Иран—Узбекистан—Туркменистан—Оман—Катар»⁶⁷.

Завершение магистралей «Турция—Иран» и «Иран—Туркменистан—Казахстан», а также «Карс—Ахалкалаки—Тбилиси—Баку» создаст условия для существенного увеличения товарооборота, позволит нарастить объем перевозок и уменьшить тарифы, обеспечит прямое транспортное сообщение между Прикаспийским регионом и Европой⁶⁸.

Важное значение для Ирана имеет сотрудничество в нефтегазовой сфере, в первую очередь из-за отсутствия достаточных собственных запасов углеводородов в прикаспийских провинциях. Иран имеет два газопровода из Туркменистана. В 1997 г. был построен газопровод «Корпедже—Курткуи» пропускной способностью 8 млрд куб. м в год, а в 2010 г. был запущен газопровод «Довлетабад—Серахс—Хангеран», рассчитанный на поставки

66. Иран и Таджикистан подписали пять соглашений в различных областях // ASIA-Plus. 2012. 30 мая.

67. http://www.uralremstroy.ru/technology.php?technology_id=3135

68. Казахстан — Турция: 20 лет плодотворного взаимодействия // Казахстанская правда. 2012. 26 мая.

12,5 млрд куб. м газа в год⁶⁹. Поставки по этим магистралям дали Ирану возможность решить проблему газоснабжения своих северных провинций.

При этом Иран категорически против каких-либо попыток проложить газопровод между Туркменистаном и Азербайджаном по дну Каспия, не считаясь с мнением других прикаспийских стран.

Иран пытается играть и на поле закупок природного газа для сужения ресурсной базы проамериканских проектов газовых трубопроводов. С мая 1996 г. Иран и Казахстан ведут нефтеобменные операции (своп-операции). В рамках этой схемы осуществляются поставки нефти из Казахстана в Индию. Казахская нефть поступает по морю в иранский порт Бендар-Аббас, а иранцы в обмен равное количество нефти отгружают индусам⁷⁰. В апреле 2011 г. Иран и Туркменистан подписали договор об увеличении транзита газа объемом до 20 млн куб. м в день⁷¹.

Предлагается строительство нефтепровода Казахстан–Туркменистан–Иран протяженностью 1700 км, который будет поставлять казахстанскую нефть с месторождений Тенгиз и Узень через Туркменистан в Иран. Равное количество иранской нефти Казахстан будет получать в иранских портах Аравийского моря и Персидского залива. Такой вариант транспортировки каспийской нефти (по крайней мере, для Туркменистана и Казахстана) считается наиболее удобным и экономически выгодным, но основным препятствием для его реализации является противодействие США. По мнению аналитиков, решить проблему поставок центральноазиатских углеводородов в Индию (на своп-основе) могло бы создание соответствующих трубопроводных маршрутов⁷².

Однако дальнейшее укрепление иранского влияния в транспортной и энергетической сфере Центральной Азии ставится под сомнение международными санкциями против Ирана.

69. <http://www.turkmenexpo.ru/article/2143/>

70. <http://www.vremya.ru/2006/95/5/153428.html>

71. Махмудов Р. Иран и Запад в борьбе за грузовые и газовые потоки из Центральной Азии // Azerbaijan Media Digest. 2012. 31 мая.

72. <http://www.vremya.ru/2006/95/5/153428.html>

Исламская Республика Иран стремится расширить сотрудничество со странами региона не только в сфере коммуникаций, но и строительства, недвижимости, гидроэнергетики, металлургии и др. Важный инструмент сближения Ирана с государствами Центральной Азии – сотрудничество в рамках ШОС, ОЭС и предполагаемой Организации сотрудничества прикаспийских государств.

Возможная война против Ирана может оказать весьма существенные негативные последствия для экономик Таджикистана, Туркменистана, имеющих наиболее тесные отношения с ИРИ.

НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РОССИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРИСУТСТВИЯ В РЕГИОНЕ

6.1. Экономические позиции России в странах Центральной Азии

Россия сохранила свой статус крупнейшего торгового партнера со странами Центральной Азии после первой волны мирового кризиса, но товарооборот с ними в 2009 г. резко сократился: с Казахстаном на – 34,8%, с Киргизией – на 28,7, с Таджикистаном – на 22, с Узбекистаном – на 28,4%. Торговый оборот увеличился лишь с Туркменией – на 14,9%. В 2010–2012 гг. ситуацию удалось несколько исправить. Но восстановить докризисный уровень торговли с некоторыми центральноазиатскими странами не удалось. Кроме того, в 2012 г. усилилась тенденция увеличения негативного баланса за счет сокращения экспорта из ЦА (исключение составляет только Казахстан) и увеличения российского импорта в регион (табл.7)

Таблица 7. Внешняя торговля стран ЦА с Россией, млн долл.

Страны	2008			2009			2010			2011*			2012*		
	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс	экспорт	импорт	баланс
Казахстан*	6380	13299	-6919	3697	9147	-5450	4449	10690	-6241	6859	12906	-6047	7870	14558	- 6688
Киргизия	491	1308	-817	367	915	-548	393	991	-598	293	1160	-867	196	1634	-1438
Таджикистан	213	793	-5801	213	573	-360	214	673	-459	90	720	-630	67	678	-611
Туркменистан	100	808	-708	45	992	-947	148	757	-609	143	1160	-1017	183	1251	-1068
Узбекистан	1300	2038	-738	847	1694	-847	1557	1890	-333	1860	2107	-247	1390	2325	- 936
Всего регион	8484	18246	-9762	5169,9	13332	-8162	6760,8	15001	-8241	9245	18053	-8808	9706	20446	-10741

* В связи с формированием Единой таможенной территории термины «экспорт /импорт» заменены термином «поставки».

Источник: Минэкономразвития РФ.

Основными продуктами экспорта из государств Центральной Азии остается природное и сельскохозяйственное сырье, а также продукция химического производства. Россия ввозит в регион в основном готовую продукцию и частично сырье. Доля энергоносителей в товарообороте РФ и ЦА после кризисного 2009 г. постепенно снижается с 26% в 2010 г. до 21,5% в 2012 г.⁷³ Такая тенденция связана с сокращением потребления углеводородов на мировых рынках, т.к. Россия потребляет лишь часть центральноазиатского топлива, транспортируя основную его часть в Украину и Западную Европу. Основная сфера ее интересов в регионе – контроль над транспортировкой энергоресурсов. Российское присутствие на рынке энергоресурсов ЦА постепенно нарастает. Необходимо отметить, что этот поток имеет двусторонний характер, особенно с Казахстаном, который занимается реэкспортом российской нефти в Китай⁷⁴.

Российская газовая корпорация на нынешнем этапе приобретает у Туркменистана, Узбекистана, Казахстана суммарный объём в 33 млрд куб. м природного газа в год. Сложно предугадать, сохраняться ли объемы закупок газа в долгосрочной перспективе. Уже в сентябре 2013 г. республики согласовали с Китаем объем поставок 65 млрд куб. м. Кроме того, идет жесткая конкуренция с Поднебесной в вопросе ценообразования на центральноазиатские углеводороды. Так, по данным казахстанских источников, «Газпром» покупает газ у Ашхабада и Ташкента приблизительно по 300 долл. за 1 тыс. куб. м, а у Астаны – около 200 долл. А экспортная же цена за 1 тыс куб. м казахстанского газа на границе Китая будет уже минимум 300 долл.⁷⁵

Центральноазиатский рынок важен для России с точки зрения экспорта готовой продукции. Здесь реализуется значительная доля российского экспорта продовольствия, машин и транспортного оборудования, а в последние годы и текстильной продукции. В регионе в первой половине 2000-х гг. потреблялось до 27%

73. Посчитано автором по http://www.trademap.org/countrymap/Bilateral_TS.aspx

74. См. подробнее: Кузьмина Е.М. Сотрудничество России и Казахстана в энергетической сфере // Евразия: аналитика и прогнозы. 2013. №1.

75. Агаджанян М. Китай взял ноту «Си» в Центральной Азии // <http://www.politcom.ru/16351.html>. 2013. 09 сент.

экспортируемых машин и транспортного оборудования. Однако доля промышленных товаров в общем объеме российского экспорта в ЦА снизилась с 66% в 2005 г. до 52% в 2010 г., уступая место сырью⁷⁶. Хотя в структуре экспорта доля готовой продукции выше, чем в импорте, это не меняет общей картины сырьевой ориентации торгово-экономических связей РФ со странами региона.

Другой особенностью российского экспорта в Центральную Азию является минимальная доля высокотехнологичной продукции: она сократилась с 1997 по 2010 г. почти вдвое (с 19 до 10%). Доля среднетехнологичных товаров уменьшилась с 30% в 2002 г. до 16% в 2010 г. Возросла лишь доля низкотехнологичных товаров с 16,6% в 2002 г. до 22,4% в 2009 г.⁷⁷

Отмеченные негативные тенденции сужения рынков сбыта продукции российской обрабатывающей промышленности имеют как внешние, так и внутренние причины. Если говорить о внешних причинах, то основной акцент делается на неконкурентоспособность российских товаров по отношению к продукции развитых стран, предлагающих во многих случаях более качественные и технически совершенные товары⁷⁸.

Серьезную роль в сокращении российского экспорта сыграло и слабое развитие механизмов поддержки экспорта в России. Существующая государственная гарантийная система относит страны Центральной Азии к самой высокой группе риска с минимальными предельными объемами гарантий⁷⁹. Это значительно снижало заинтересованность российских предприятий в инвестициях в экономику региона и приоритетность сотрудничества с ним. Слабо были ориентированы на стимулирование сотрудничества со странами ЦА и другие программы поддержки экспорта: возмещение за счет бюджета части процентных ставок по экспортным

76. Синицина И. Экономическое взаимодействие России и стран Центральной Азии: тенденции и перспективы. Университет Центральной Азии. Доклад №5. Бишкек, 2012. С. 13.

77. Там же. С. 14.

78. Кулик С.А., Спартак А.Н., Юргенс И.Ю. Экономические интересы и задачи России в СНГ. М.: Эконом-информ, 2010.

79. Распоряжение Правительства РФ от 25.04.2008. № 566-р. Перечень иностранных государств, экспорту промышленной продукции в которые в 2008-2010 гг. оказывается государственная гарантийная поддержка с учетом предельных ежегодных объемов гарантирования // <http://base.garant.ru/12160087>

кредитам; предоставление субсидий на поддержку субъектов МСБ, производящих и реализующих экспортные товары.

В 2009 г. инвестиционное сотрудничество со странами региона резко сократилось. Однако лишь в случае с Казахстаном, где валовый приток прямых российских инвестиций уменьшился на 64,2% (до 573,9 млн долл.), это было связано с мировым финансовым кризисом и падением цен на основные экспортные ресурсы. Падение объема российских вложений в таджикскую экономику почти на 60% по сравнению с 2008 г.⁸⁰ было связано с завершением строительства и вводом в эксплуатацию Сангтудинской ГЭС-1 (ОАО «Интер РАО ЕЭС»), пятизвездочной гостиницы «Хайят» (ООО «Созидание»). Наиболее динамично развивались инвестиции в узбекскую экономику, сохраняющую приоритетность нефтегазового сектора. В 2010–2011 гг. российские инвестиции постепенно росли (табл. 8). При этом в целом инвестиционное сотрудничество развивается относительно стабильно. В приведенной ниже таблице представлены данные, публикуемые Центральным банком России. Однако ЦБ дает не полную картину российских инвестиций в странах региона. Поэтому в таблице также представлены данные исследования Евразийского банка развития «Мониторинг взаимных инвестиций в странах СНГ» за 2013 г., в котором используются данные российских компаний, инвестирующих в центральноазиатские экономики. Это позволило дать более точную картину инвестиционного сотрудничества РФ с ЦА.

Таблица 8. Накопленные российские инвестиции в страны Центральной Азии в 2011–2012 гг., млрд долл

Страна	Накопленные ПИИ (данные ЦБ РФ)		Накопленные ПИИ (данные МВИ СНГ*)	
	01.01.2012	01.10.2013	01.01.2012	01.10.2013
Казахстан	2,5	3,3	10,7	16,7
Киргизия	0,2	0,3	0,6	0,7
Таджикистан	0,6	0,7	0,9	1,0
Туркменистан	0,0	0,0	0,0	0,0
Узбекистан	0,9	1,0	3,6	3,9

* Мониторинг взаимных инвестиций в странах СНГ ЕАБР.

Источник: Мониторинг взаимных инвестиций в странах СНГ. 2013. Доклад №15. СПб, ЕАБР. С.7.

80. Национальные особенности проявления мирового финансового кризиса в постсоветских странах / Под ред. проф. Л.Б.Вардомского. М.: Институт экономики РАН, 2010.

Российский капитал сконцентрирован прежде всего в добыче энергоресурсов, а не в создании высокотехнологичных производств. Общий накопленный объем прямых инвестиций ЛУКОЙЛа в экономику Узбекистана, начиная с 2004 г., составил около 2,5 млрд долл.⁸¹ А в казахстанский ТЭК компания инвестировала с 1995 г. более 6 млрд долл.⁸² Газпром инвестировал в узбекский ТЭК с 2006 г. более 400 млн долл.⁸³

Наиболее крупные инвестиции в промышленной сфере Россия вкладывает в космическую отрасль Казахстана. Так, с 2004 г. ведется совместная работа по созданию ракетно-космического комплекса «Байтерек» на базе космодрома «Байконур»⁸⁴, а эксплуатация самого космодрома обходится в среднем 5 млрд руб. в год, что составляет 4,2% общего бюджета Роскосмоса на 2012 г.⁸⁵ Также ежегодно из федерального бюджета России в бюджет г. Байконур безвозмездно переводятся денежные средства в размере 1,16 млрд руб.⁸⁶

Российские инвестиции в Киргизию нестабильны. Это связано как с их незащищенностью в республике, так и отсутствием значительных инвестиционных проектов. Хотя Россия вкладывает капиталы и в текстильное и швейное производство (68,2%), в производство продуктов питания (31,4%), в производство и распределение электроэнергии, газа и воды (26,5%) и в финансовую сферу (12,7%)⁸⁷.

Россия оказывала финансовую помощь ряду стран Центральной Азии в связи с мировым экономическим кризисом. Так, в феврале 2009 г. была достигнута договоренность о выделении Россией финансовой помощи Киргизии в размере более 2 млрд долл. Первые два транша безвозмездного гранта в 150 млн долл. позво-

81. Узбекский журнал нефти и газа, НХК «Узбекнефтегаз», специальный выпуск за май 2013 г.; <http://www.lukoil-overseas.uz/content/obyazatelstva-vypolnimy>

82. Инвестиции ЛУКОЙЛа на реализацию проектов в Казахстане составили около 6 млрд долларов – Алекперов // <http://www.biztass.ru/articles/id/32>

83. «Газпром» инвестировал 400 миллионов долларов в разведку месторождений в Узбекистане // <http://pronedra.ru/gas/2012/02/06/gazprom/#axzz2bH2uV8U2>

84. <http://www.tsenki.com/projects/joint/baiterek/>

85. Деловая газета «Взгляд». // <http://VZ.RU/ECONOMY/2012/5/26/580679/html>

86. О бюджете города Байконур на 2012 г. // <http://docs.pravo.ru/document/view/21533518/20770069>

87. www.tazabek.kg/news:358660

лили покрыть внутренний дефицит бюджета страны, и 300 млн долл. льготного кредита были переданы в Фонд развития Киргизии⁸⁸. Однако основной кредит в 1700 млн долл. на строительство ГЭС так и не поступил из-за недовольства Москвы нецелевым использованием своих кредитов. Существовал и политический аспект спора – сохранение в стране американской авиабазы, хотя и под другим названием – «транзитный центр». Кроме того, с США велись переговоры о создании «антитеррористического учебного центра». Россия была возмущена и предложениями, сделанными Киргизией Китаю: достройка Камбаратинской ГЭС-2 и модернизация производства поликристаллического кремния для солнечной энергетики. По этим объектам уже продолжительное время велись переговоры с Россией. В конце 2012 г. Россия согласилась списать долг в 300 млн долл. в течение 10 лет⁸⁹.

Занимается помощью странам-членам и Антикризисный фонд ЕврАзЭС, который должен составить 10 млрд долл. (взнос России – 7,5 млрд, Казахстана – 1 млрд, Белоруссии – 10 млн, Киргизии и Таджикистана – по 1 млн). В настоящее время в фонд внесено 8,5 млн долл. Хотя выделен кредит Таджикистану в размере 70 млн долл.⁹⁰, пока профинансирован только импорт текстильного оборудования из Германии. ЕАБР инвестировал в этот проект 22,6 млн долл. сроком на 12 лет⁹¹.

Важнейшим экономическим фактором развития отношений с государствами Центральной Азии являются крупные миграционные потоки в Россию (табл. 9). Среди работающих в России зарубежных граждан на долю мигрантов из центральноазиатских стран приходится более половины.

Трудовая миграция носит преимущественно нелегальный характер. Статистические органы стран Центральной Азии и России не могут назвать точные объемы трудовой миграции из региона, что часто требует внесения определенных корректировочных расчетов. При этом уже сформировались сетевые структуры

88. Матвеева А. С начала кризиса Россия раздала 1,5 млрд долл. помощи другим странам // mn.ru/business_economy/20120709/322508566.html

89. Иващенко Е. Бездонная бочка, или Куда идут деньги инвесторов // www.fergananews.com/articles/7850

90. Коммерсантъ. 2012. №24.

91. Доклад РСМА.

взаимодействия по экспорту и импорту рабочей силы, сравнимые по доходам как минимум с четвертью ВВП стран ЦА, но который находится вне сферы государственного управления.

Таблица 9. Численность трудовых мигрантов из стран Центральной Азии, осуществляющих трудовую деятельность в РФ, тыс. человек

	2000	2005	2009	2010
Казахстан	2,9	4,1	11,2	8,3
Киргизия	0,9	16,2	156,1	117,7
Таджикистан	6,2	52,6	359,2	268,6
Туркменистан	0,2	1,5	2,4	1,2
Узбекистан	6,1	49,0	666,3	511,5

Источник: http://www.gks.ru/bgd/regl/b11_36/IssWWW.exe/Stg/d1/05-14.htm

Денежные переводы мигрантов играют значительную роль в экономике стран Центральной Азии. Они составляют существенную часть национальных ВВП, превышают размер прямых иностранных инвестиций, сопоставимы с объемом экспорта, являются источником дополнительных инвестиций в экономику, определяют уровень потребления населения и снижают уровень бедности.

Из России в Узбекистан за 2011 г. трудовые мигранты отправили денежные переводы более чем в 1,5 раза больше, чем в 2010 г., в Таджикистан – на 38%, в Киргизию – на 43%. Об этом свидетельствуют данные Центробанка России, опубликованные 6 апреля 2012 г. (табл. 10). В этих цифрах не учтены наличные суммы, которые мигранты передают на родину различными небанковскими методами.

Таблица 10. Переводы трудовых мигрантов, млн долл.

	2009	2010	2011	2012	1 кв. 2012	1 кв. 2013
Казахстан	–*	221	290	298	63	63
Киргизия	0,9	1 250	1 386	1682	300	382
Таджикистан	1,7	2 191	2 705	3125	521	676
Туркменистан	–*	24	22	27	5	7
Узбекистан	2,5	3 834	4 692	6241	994	1340

*Нет данных.

Источник: http://www.cbr.ru/statistics/CrossBorder/print.asp?file=Personal_Remittances_CIS.htm&pid=svs&sid=ITM_14138

Российские специалисты по-разному оценивают последствия прибытия иностранцев на заработки в Россию. Одни считают положительные эффекты: смягчение демографического кризиса в стране, сокращение дефицита рабочей силы, рост экономических показателей в некоторых отраслях экономики. Трудовые мигранты из Центральной Азии занимают те ниши на рынке труда, которые не привлекательны для местного населения, что способствует развитию сферы услуг, положительно сказывается на качестве жизни всего населения.

Другие полагают, что последствия миграционного притока из ЦА для России скорее отрицательные. Как негативные последствия выделяются следующие: низкий образовательный уровень большей части мигрантов из ЦАР; стихийность притока, отсутствие координации предложения с реальным спросом на рабочую силу; вытеснение местного населения из некоторых сегментов рынка труда (розничная торговля, строительство и ремонт, общественное питание, коммунальное хозяйство и др.), что приводит к монополизации этих сфер, установлению завышенных цен; присутствие значительной части трудовых мигрантов в теневом секторе экономики, что ведет к налоговым недоимкам и серьезным потерям бюджета; в некоторых случаях ухудшается криминальная обстановка.

Основой государственной стратегии в миграционной политике должен стать переход к более цивилизованным формам подготовки и использования в Российской Федерации трудовых ресурсов из государств Центральной Азии. С 2010 г. российские власти начали корректировку своей стратегии на постсоветском пространстве. Окончательный вариант такой стратегии нашел свое отражение в новой программе внешней политики России, сформулированной в одном из первых указов вновь избранного президента России В. Путина «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации». В документе приоритетом приоритетов названа политика в отношении стран СНГ. В качестве главной задачи России на постсоветском пространстве выдвигается реализация Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г. В указе также подтвержден стратегический курс на евразийскую интеграцию в рамках Таможенного союза и Единого экономиче-

ского пространства России, Белоруссии и Казахстана и создание к 1 января 2015 г. Евразийского экономического союза (ЕАС)⁹².

Помимо этого, 16 мая 2012 г. глава Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН) В. Иванов объявил о создании Российской корпорации сотрудничества со странами Центральной Азии. Она создается по поручению главы правительства от 7 февраля 2012 г. Ее задача – создать целостную систему антинаркотических экономических программ в Центральной Азии. Предполагается, что в корпорацию будут привлекаться российские фирмы, имеющие опыт работы в регионах, особенно пораженных наркотрафиком. Государство в лице корпорации должно стать шитом для инвесторов. Инвестиции корпорация намерена вкладывать в гидроэнергетику, птицеводство и высокотехнологичную промышленную сборку. Планируется и создание в регионе современного университета, который, предположительно, будет готовить 50 тыс. специалистов в год.

На выделенные из госбюджета 2 млрд руб. планируется приобрести 51% акций корпорации, а оставшийся пакет передать российским государственным корпорациям на «возмездной основе»⁹³.

Правительство России, обеспокоенное слабым продвижением своих товаров, особенно промышленных, на зарубежные рынки, в 2009–2013 гг. совершенствовало Правила предоставления государственных гарантий для оказания господдержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ и услуг)⁹⁴. В 2011 г. Внешэкономбанк создал Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций (ЭКСАР), основной целью которого стала поддержка экспорта российской продукции и российских инвестиций за рубежом от предпринимательских (коммерческих) и политических рисков.

За этот период ЭКСАР успел заключить соглашения с Казахстаном (Соглашение по обеспечению Россельхозбанку кредитования поставок тракторов компании «Ростсельмаш» под страховое

92. <http://www.regnum.ru/news/polit/1528564.html#ixzz1uGI0F66y>

93. В России создается Корпорация сотрудничества со странами Центральной Азии // <http://www.fergananews.com/news.php?id=18687>

94. Постановления Правительства РФ от 15.12.2008 № 953, от 15.11.2010 № 919, от 18.02.2013 № 141.

покрытие ЭКСАР для государственной финансово-инвестиционной компании АО «КазАгроФинанс»⁹⁵), Таджикистаном (на кредитный лимит «Ориёнбанку», «Агроинвестбанку» по 3 млн долл. для предоставления страхового покрытия по сделкам, связанным с экспортом высокотехнологичных товаров и услуг российского производства в республику⁹⁶, по поставкам оборудования ООО «Магаданский механический завод» для золотодобычи⁹⁷), Киргизией (Соглашение о предоставлении страхового покрытия по контракту на поставку троллейбусов, заключенному между ЗАО «Тролза» (город Энгельс) и мэрией Бишкека⁹⁸).

6.2. Российско-центральноазиатские отношения в свете интеграционных процессов на постсоветском пространстве

Лидирующим интеграционным проектом под эгидой России является формирование Евразийского экономического союза. Начальной стадией этого проекта стал Таможенный союз Белоруссии, Казахстана и России, который начал свою работу в 2010 г., когда вступил в силу Единый таможенный тариф (ЕТТ) и был принят Таможенный кодекс. Уже видны определенные результаты функционирования ТС. Согласно данным агентства Казахстана по статистике, в 2011 г. объем его внешней торговли со странами ТС вырос более чем на 33%. Экспортные поставки в страны Таможенного союза выросли на 37%. В 2012 г. рост товарооборота между странами—участниками ТС превысил 100 млрд долл., а рост товарооборота Казахстана с Россией и Белоруссией составил 21,7 млрд долл.⁹⁹ Однако не стоит забывать, что частично рост был связан не с отменой таможенных пошлин, а с восстановлением хозяйственных связей после кризиса.

95. РСХБ и ЭКСАР запустили проект по финансированию и страхованию поставок «Ростсельмаша» в Казахстан // ИНТЕРФАКС-АФИ. 2013. 16 мая.

96. Банки получили в Таджикистане больше гарантий // Азия-Плюс. 2013. 6 апр.

97. ЭКСАР покрывает риски по поставкам российского оборудования для золотодобычи в Таджикистан // <http://www.exiar.ru/press/news/701/>

98. РФ и Киргизия подписали ряд документов по итогам переговоров премьеров // <http://www.exiar.ru/press/publications/484/>

99. Илеуова Г. Плюсы и минусы таможенной кооперации // Независимая газета. 2012. 2 апр.

Некоторые казахстанские эксперты считают, что участие Казахстана в ТС привело, наоборот, к ухудшению социально-экономической ситуации в стране. Так, за 2010–2011 гг. в стране резко подорожали товары и продукты, которые экспортируются в Казахстан из третьих стран. Другие эксперты полагают, что деятельность Таможенного союза не могла повлиять на рост цен, т.к. большинство продуктов питания завозится в Казахстан из стран СНГ, с которыми уже второе десятилетие существует соглашение о свободной торговле, предполагающее беспощинный ввоз товаров¹⁰⁰.

Вступление России в ВТО также отразилось на отношениях государств–членов ТС. В целях согласованной работы 22 августа 2012 г. вступил в силу договор «О функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы». В соответствии с договором вступили в силу изменения к Решению Комиссии ТС «О новой редакции единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза». Это позволит также упростить вступление Киргизии (являющейся членом ВТО) в ТС и не уменьшит возможностей Таджикистана вступить в союз.

Кроме того, подписанный 18 октября 2011 г. Договор о зоне свободной торговли между странами – членами СНГ позволяет защитить внешнеторговые интересы участников ТС, установить преимущества недискриминационного доступа на рынки договаривающихся государств. В Приложении № 6 к Договору содержится защитный барьер для применения норм ВТО в отношении стран ТС, которые пока еще не являются участниками организации. Суть его заключается в том, что если участие одного из членов СНГ в Соглашении о ВТО ведет к росту импорта в таких объемах, которые наносят ущерб / угрожают нанести ущерб промышленности ТС, то государства–члены вправе согласовать введение пошлин в отношении импорта соответствующих товаров из такой страны–участницы ВТО в пределах размера ставки режима наибольшего благоприятствования.

100. Илеуова Г. Плюсы и минусы таможенной кооперации // Независимая газета. 2012. 2 апр.

Хотя ТС сейчас функционирует пока в составе трех государств, остальные страны—члены ЕврАзЭС могут присоединиться к нему по мере готовности их экономик. Присоединение к ТС Киргизии и Таджикистана важно для укрепления российских позиций в Центральной Азии. При таком раскладе можно будет говорить об определенном уравнивании позиций России и Китая в регионе. Экономически РФ необходим рынок не менее 300 млн человек, и киргизские 5,5 млн населения также не маловажны. При этом России придется серьезно дотировать слабо развитую экономику страны.

Для расширения возможности их вступления в ТС был подписан дополнительный протокол о внесении изменений в договор об учреждении ЕврАзЭС, в соответствии с которым межгосударственный совет наделяется также функциями высшего органа Таможенного союза.

Однако в 2012 г. интеграционный процесс на постсоветском пространстве не получил дополнительного рывка. На саммите ЕврАзЭС были отложены вопросы о судьбе Евразийского экономического сообщества, а главы стран—участниц Таможенного союза решили не форсировать создание Евразийского экономического союза (ЕЭС).

Вместе с тем речь не идет о сворачивании интеграционных процессов. В 2011 г. подписан пакет документов (17 соглашений) по формированию единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России. Среди них базовыми являются Соглашения о согласованной макроэкономической политике и о согласованных принципах валютной политики. Дополнительный импульс для развития торговых отношений между государствами будет способствовать снижению нетарифных барьеров между странами, унификации требований и стандартов к товарам и услугам, проведение согласованной промышленной политики, для того чтобы избежать технологических разрывов и несовместимости продукции. С 2015 г. должен начать функционировать Евразийский экономический союз, что позволит странам-участницам не только расширить рынки сбыта своей продукции, но и осуществить либерализацию внутренних, национальных рынков.

Некоторые выводы

1. Страны Центральной Азии представляют определенный экономический и политический интерес для крупнейших экономик мира. Изменение экономической и политической ситуации в мире и в Евразии в 2008–2012 гг. незначительно повлияло на текущую экономическую ситуацию в Центральной Азии. Страны региона не провели ни реструктуризации своей экономики, ни мощного рывка в модернизации промышленного производства. Хотя в Казахстане, Узбекистане и Туркменистане процессы модернизации промышленности идут. При этом основной акцент в экономиках этих стран делается на добывающий сектор, что еще больше закрепляет за ними статус ресурсной базы в мировой экономике. Именно благодаря ресурсодобывающим отраслям в предкризисный период были созданы фонды национального благосостояния из сверхдоходов отрасли. Эти фонды, а также программы помощи национальным банковским системам стран Центральной Азии способствовали преодолению первой волны мирового кризиса без отрицательных результатов.

Однако в среднесрочной и долгосрочной перспективе изменения мировой геополитической и экономической ситуации повлияют не столько на модернизацию национальных экономик и их диверсификацию, сколько на изменение внешних векторов сотрудничества. В Центральной Азии еще не завершен процесс передела сфер экономического, да и политического влияния. Поменялось лишь соотношение сил ведущих игроков. Более того, усиливается конкуренция между глобальными игроками на пространстве Центральной Азии. Причем можно говорить об обострении

конкуренции не только между Россией и Китаем, с одной стороны, и странами Запада — с другой, но и возможности обострения конкурентной борьбы между Россией и Китаем.

2. На лидирующие позиции вместо России выходит Китай. И эта тенденция будет усиливаться, даже если экономический рост последнего в среднесрочной перспективе сократится. Китай постепенно втягивает страны региона в долговую петлю своими долгосрочными кредитами, целенаправленно подталкивает страны к переходу в торговле на юань, планомерно строит новую, направленную на свои потребности транспортную и трубопроводную инфраструктуру.

3. Соединенные Штаты, благодаря своему военному присутствию в регионе и его предполагаемому расширению в 2014 г. после вывода основных воинских частей из Афганистана, а также активному экономическому участию в стратегических добывающих отраслях Казахстана и Узбекистана, тоже укрепят свои позиции. Однако, по оценкам специалистов, Центральная Азия постепенно отходит на периферию американских интересов.

4. Европейский союз продолжит участвовать в добывающих и инфраструктурных проектах в Центральной Азии, что полностью отвечает его интересам, но расширение его присутствия в регионе маловероятно: крупнейший инфраструктурный проект «Набукко» минует территорию Центральной Азии и не будет питаться ее газом.

5. Иран продолжит политику укрепления своих экономических связей с центральноазиатскими странами. Это необходимо для преодоления его международной изоляции. Тем более что некоторые страны региона заинтересованы в расширении экономического взаимодействия с Тегераном. Изменить планы Ирана может лишь возможная война. Однако приход к власти нового президента ИРИ и ситуация на Ближнем Востоке в целом могут улучшить позиции Тегерана в вопросе сокращения международной изоляции.

6. Несмотря на укрепление позиций Турции в качестве центра трубопроводного распределения энергоресурсов, его возможности расширить экономическое сотрудничество с государствами региона невелики, поскольку основные потоки централь-

ноазиатских углеводородов будут идти в долгосрочной перспективе по китайским трубопроводам в Поднебесную. Лишь изменение ситуации с прокладкой транскаспийских трубопроводов могло бы увеличить экономические региональные связи ЦА с Анкарой. Кроме того, ситуация на Ближнем Востоке может заставить Анкару в ближайшей перспективе больше заниматься внутренними проблемами и налаживанием ситуации с сопредельными странами, нежели строительством тюркского мира. Хотя она будет продолжать политику тюркского единства в образовании и некоторых отраслях экономики, например в текстильной промышленности.

7. Россия значительно ослабила свои экономические позиции в Центральной Азии за последнее десятилетие. Это связано как с сокращением торговых связей со странами региона, так и ослаблением своей экономики, что ухудшило качество экспортных промышленных товаров и увеличило долю природных ресурсов во взаимной торговле со странами региона.

В связи с заявленным курсом на модернизацию и инновационное развитие российской экономики, а также на создание эффективного интеграционного объединения со странами СНГ — Евразийского экономического союза, России необходимо укрепление и расширение экономических связей с региональными государствами. Некоторые начальные меры по улучшению ситуации уже предпринимаются российским правительством.

Но у России не так много возможностей вернуть себе прежнее экономическое влияние в Центральной Азии. Она пытается укрепить свои позиции, выстраивая Таможенный союз с Белоруссией и Казахстаном, расширяя трехстороннее взаимодействие за счет формирования единого экономического пространства. Есть намерения вовлечь в Союз Киргизию и Таджикистан. Обе страны имеют довольно слабые экономики и незначительный, постоянно сокращающийся торговый оборот с Россией. Процесс строительства и расширения интеграции на евразийском пространстве достаточно трудоемкий и долгий: должны быть учтены интересы всех стран-членов и стран-претендентов. С нашей точки зрения, реально работающий экономический союз можно построить, но для этого понадобится значительно больше времени, чем задекларировано (к 2015 г.), даже если это будет трехсторонний

формат. Если Евразийский союз будет расширен, то потребуется значительно больше времени для встраивания новых членов в данное объединение. Для участия Киргизии и Таджикистана потребуется не только обязательное выполнение всех условий членства, но и значительные дотации от стран-членов для укрепления, и даже восстановления их экономик. Россия, как крупнейшая экономика, должна будет взять на себя большую часть этих расходов.

Немаловажно и укрепление двусторонних экономических отношений с государствами региона. Причем помимо помощи указанным странам необходимо расширять производственную кооперацию с более крепкими региональными экономиками Казахстана, Узбекистана и Туркменистана. А для этого следует продолжить работу по предоставлению государственных гарантий российскому бизнесу в регионе и страхованию его политических и экономических рисков в Центральной Азии.

Важным вопросом укрепления российско-центрально-азиатских экономических связей в долгосрочной перспективе останется вопрос трудовой миграции и в первую очередь формирование прозрачного механизма государственного регулирования трудовых миграционных потоков на российской территории.

8. Фактически у всех указанных стран есть пересекающиеся интересы. Они заинтересованы в первую очередь в разработке и диверсификации транспортировки углеводородов из Центральной Азии. Это полностью совпадает с интересами добывающих стран региона. Об этом свидетельствует скорость, с какой увеличивается количество различных проектов трубопроводов и рост объемов их наполнения. Наиболее перспективным с позиции добывающих стран региона и, исходя из подписанных ими осенью 2013 г. соглашений с КНР, является китайское направление. Поставки к трубопроводам через Азербайджан и Грузию на Турцию и далее в Европу вряд ли могут быть расширены из-за несогласия России и Ирана на прокладку трубопроводов по дну Каспийского моря, а также зарезервированности большинства добываемых углеводородов КНР и Россией. Более того, Казахстану уже приходится сотрудничать с Россией в заполнении своих нефтепроводов на Китай.

Другое конкурирующее направление взаимодействия со странами Центральной Азии – транспортные коммуникации. Ки-

тай наиболее интенсивно и эффективно занимается строительством автомобильных и железных дорог в регионе, а также прокладкой туннелей в горных районах региона. Это способствует развитию центральноазиатской транспортной системы и увеличению его коммуникационных возможностей как в сообщении с Европой, так и с Южной Азией. Фактически КНР в транспортной системе региона постепенно вытесняет российские интересы. Однако Россия сама в минимальной степени участвует в модернизации транспортных систем Центральной Азии. Относительным конкурентом Китая в этом вопросе можно назвать Евросоюз, который в рамках проекта ТРАССЕКА также участвует в модернизации транспортных систем. Однако транспортные маршруты КНР и ЕС в регионе почти не пересекаются.

9. У внешних игроков в Центральной Азии есть и общие интересы, в первую очередь стабилизация политической и экономической ситуации в Афганистане и недопущении развития и укрепления религиозного экстремизма в регионе. Китай и Россия заинтересованы в сотрудничестве в борьбе с наркотрафиком и прекурсорами.

10. Особенностью внешних сил в Центральной Азии является разный уровень соотношения экономических и политических интересов, превалирование политических интересов. Китай предпочитает основной акцент делать на экономическом сотрудничестве с регионом, считая, что вопросы безопасности Центральной Азии (религиозный сепаратизм и наркотрафик) в достаточной мере решаются Россией в рамках ШОС и ОДКБ. У России основные экономические проекты на постсоветском пространстве в значительной степени имеют геополитический аспект. В Центральной Азии это в первую очередь касается Киргизии и Таджикистана, поскольку широкомасштабных экономических проектов в этих странах нет и вряд ли они появятся в среднесрочной перспективе из-за незначительных объемов и качества национальных экономик, но их присутствие в ТС и ЕЭП увеличивает политический и экономический вес России в Евразии и мире в целом. Для Соединенных Штатов регион не представляет значительного экономического интереса. Исключение составляет лишь ТЭК Казахстана. Однако политические и военно-стратегические интересы имеют для

них большое значение из-за сопредельных региону Афганистана, Ирана и Пакистана. Поэтому транспортная и электроэнергетическая отрасли и привлекают их внимание. Турция, пытаясь собрать «тюркский мир», также в определенной степени преследует политические интересы – стать региональным лидером. Это выражается не только в экономическом, но и в широком культурном и образовательном сотрудничестве с тюркоязычными республиками Центральной Азии.

11. Страны Центральной Азии заинтересованы в многовекторности своих внешнеэкономических связей и стараются не отдавать предпочтения в экономике или в отдельной отрасли только какой-то одной стране. Поэтому влияние каждого внешнего игрока в странах разное.

Для Казахстана крупнейшим партнером является Россия (общий таможенный и экономический союзы, крупнейший торговый партнер и сохранившиеся и усовершенствованные производственные связи, аренда космодрома Байконур). Далее по силе экономического влияния в республике идут Китай (крупнейшие инвестиции в трубопроводы, добычу, нефтехимию, транспорт), США (инвестиции в ТЭК), ЕС (инвестиции в ТЭК и транспортные проекты), Турция и Иран.

В Узбекистане внешнее влияние в экономике распределяется следующим образом: Россия (крупнейший торговый партнер, ТЭК, машиностроение, связь, военно-техническое сотрудничество), Китай (ТЭК, уран, нефтехимия, транспорт), США (золото, автомобилестроение, военное сотрудничество), ЕС (горнодобыча, транспорт, военное присутствие в рамках НАТО), Турция (текстильная промышленность, горнодобыча).

Основными экономическими партнерами Туркменистана являются Китай (ТЭК, транспортные коммуникации, нефтехимия), Россия (ТЭК, крупнейший торговый партнер, связь), Турция (текстильная промышленность, строительство), Иран (ТЭК, транспортные коммуникации), США и ЕС (ТЭК).

У Киргизии градация по силе экономического влияния основных внешних партнеров следующая: Россия (гидроэнергетика, торговля, связь, военно-техническое сотрудничество, финансовая помощь, дорожная карта на вступление в Таможенный союз

России, Белоруссии и Казахстана, значительная трудовая миграция в РФ), Китай (транспортные коммуникации, торговля и реэкспорт товаров, гидроэнергетика, финансовая помощь), ЕС (золото, торговля, транспортные коммуникации), США (плата за военную базу), Турция (строительство, торговля).

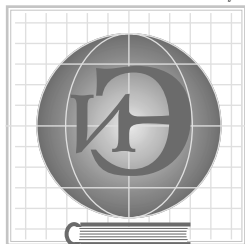
Для Таджикистана крупнейший экономический партнер – это Китай (транспортные коммуникации, гидроэнергетика, финансовая помощь). Вторым экономическим партнером является Россия (гидроэнергетика, трудовая миграция, финансовая помощь, военно-техническое сотрудничество и аренда военной базы), затем ЕС (торговля, транспортные коммуникации, финансовая и техническая помощь), Турция (торговля, текстиль, строительство), США (гидроэнергетика, финансовая и техническая помощь), Иран (торговля, гидроэнергетика).

Таким образом, интересы внешних мировых и региональных лидеров в значительной мере влияют на развитие национальных экономик в Центральной Азии.



Кузьмина Елена Михайловна – кандидат политических наук, завсектором экономического развития постсоветских стран Центра постсоветских исследований ИЭ РАН. Занимается вопросами экономического и политического развития стран Центральной Азии, интеграционными процессами в ЕвразЭС, ШОС и СНГ. Имеет около 200 публикаций по данной тематике. Автор монографий «Россия и страны Центральной Азии: взаимодействие на рубеже тысячелетий» (в соавторстве), «Геополитика Центральной Азии», «Постсоветское пространство в глобализирующемся мире. Проблемы модернизации» (в соавторстве), «Адаптация экономик государств Центральной Азии к геополитическим вызовам современности» и др.

Российская академия наук



Институт экономики

Редакционно-издательский отдел:

Тел.: +7 (499) 129 0472

e-mail: print@inecon.ru

Сайт: www.inecon.ru

Научный доклад

Кузьмина Е.М.

ВНЕШНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ КАК ФАКТОР
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Главный редактор *Шейнин Э.Я.*

Редактор *Пуцаева Л.Д.*

Корректор *Зарецкая И.М.*

Подготовка сборника к печати *Бонерт И.И.*

Компьютерная верстка *Сухомлинов А.Р.*

Оригинал-макет *Валериус В.Е.*

Подписано в печать 5. 11. 2013. Заказ № 78

Тираж 300 экз. Объем 2,5 уч.-изд. л.

Отпечатано в ИЭ РАН

ISBN 978-5-9940-0427-2



9 785994 004272